

1/2011.(I.25.)számú előterjesztés

E L Ő T E R J E S Z T É S

A Képviselő-testület 2011. január 25-ei rendes ülésére

Tárgy: Javaslat Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatának megalkotására

Készítette: dr. Papp Judit törvényességi referens

Egyeztetve: dr. Udvarhelyi István polgármesteri kabinetvezető

Látta: dr. Molnár Éva jegyző
Nagy Zsolt aljegyző

Tárgyalja: Pénzügyi és Településfejlesztési Bizottság
Népjóléti Bizottság
Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság

Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.

A rendelet elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatának megalkotására

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 18. § (1) bekezdése szerint(továbbiakban:Ötv.) „A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg.”

A törvény az önkormányzatok szervezetére és működésére vonatkozó legfontosabb, legalapvetőbb szabályokat állapítja meg. Az önkormányzatok önállóságának teret nyitva lehetőséget biztosít a szervezetalakítás szabadságához és a működés helyi szabályozásához. Az önkormányzatok eltérő adottságai, a kötelező és szabadon vállalt feladatok különbözősége mind a szervezetet, mind működését illetően sajátos szabályozást igényel, amelyhez a törvény a lehetőséget megadja. A szervezet és működés részletes szabályait a Szervezeti- és Működési Szabályzatában állapítja meg a képviselő-testület .

Az Ötv. - az 1994. évi módosítása óta - egyértelművé teszi, hogy a Szervezeti- és Működési Szabályzatot önkormányzati rendeletként kell megalkotni. A szabályzat megalkotása kötelező feladat.

Az Ötv. 1994. évi módosításakor kimondta, hogy a szabályzatokat az alakuló ülést követő fél éven belül kell felülvizsgálni és megalkotni. Jelenleg az SZMSZ felülvizsgálatára határidőt a törvény nem tartalmaz. A Képviselő-testület a 2010. október 14-én megtartott alakuló ülésen a 369/2010.(X.14.)Kt. számú határozatában elrendelte 2011. január 31-ei határidővel a Szervezeti- és Működési Szabályzat felülvizsgálatát.

A Szervezeti- és Működési Szabályzat határozza meg a képviselő-testület szerveit, azok feladatait, az átruházott hatásköröket, a képviselő-testület működését érintő részletes szabályokat, a rendes és rendkívüli ülések összehívására, levezetésére vonatkozó szabályokat, a minősített többséggel eldöntendő ügyek körét. Az SZMSZ-ben meg kell határozni, hogy mely önszerveződő közösségek vezetőit illeti meg tanácskozási jog, továbbá azoknak a fórumoknak a rendjét, amelyek a lakosság, a társadalmi szervezetek közvetlen tájékoztatását, fontosabb döntések előkészítésébe való bevonását szolgálják. Az Ötv. előírásai szerint kell az SZMSZ-nek tartalmaznia az ülések számát, a bizottságok által előterjesztendő ügyek körét. Szabályozni kell a polgármesteri és az alpolgármesteri tisztség egyidejű betöltetlensége, illetőleg tartós

akadályoztatásuk esetére a képviselő-testület összehívása és az ülés vezetése módját. A szabályzatnak kell rendelkezni a rendeletek kihirdetésének helyben szokásos módjáról. Emellett a Szervezeti- és Működési Szabályzatban kell kijelölni a polgármesteri és képviselői vagyonynyilatkozatok vizsgálatát végző bizottságot.

Ez a rendelet-tervezet már az új és 2010. március 1. napján hatályba lépett jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009.(XII.14.) IRM rendelettel összhangban készült. Ez azt jelenti, hogy **minden olyan rendelkezés, amelyet magasabb szintű jogszabály tartalmaz, kihagyásra került, mert a hatályos IMR rendelet szerint ez még szó szerint sem ismételtető meg. Amit törvény szabályoz, azt nem lehet az önkormányzati rendeletben megismételni. Így csak a saját rendelkezéseinket tartalmazza az SZMSZ, ennek ellenére alkalmazni kell a magasabb szintű jogszabályok rendelkezéseit is.**

Tisztelt Képviselő-testület! A korábbi szervezeti-működési szabályzatunkhoz képest ez a szabályzat hiányosnak tűnhet, mivel csak a helyi speciális szabályokat tartalmazza, az önkormányzati törvény rendelkezéseit nem, viszont az önkormányzati törvény rendelkezéseit is alkalmazni kell. Például figyelemmel voltunk arra, hogy az át nem ruházható hatásköröket, melyeket az önkormányzati törvény szabályoz, megismételni a rendeletben, illetve mellékletében nem lehet. A rendelet megalkotásakor figyelemmel voltunk továbbá a mellékletekre is, arra, hogy az előterjesztések rendjét, az önkormányzati rendelet előkészítésének speciális szabályait, a bizottsági előterjesztésekre vonatkozó speciális szabályokat, az előterjesztési fejlécmintákat, a véleménylapokat jegyzői külön jegyzői utasítás szabályozza.

Tisztelt Képviselő-testület! Igény merült fel, hogy az SZMSZ-ben megjegyezzük minden paragrafusnál, hogy az Önkormányzati törvényben hol történt a szabályozás, vagy a záró rendelkezésekben hivatkozunk, hogy az itt nem szabályozott kérdésekben az Ötv. rendelkezéseit kell alkalmazni. Többször egyeztettünk a Pest Megyei Kormányhivatal (volt Közigazgatási Hivatal) munkatársával, aki elmondta, hogy nem javasolja ezeket beírni a SZMSZ-be, mivel mindenképpen az Ötv-t kell alkalmazni, és erre lehetőséget a jogszabályszerkesztésről szóló IRM rendelet nem ad. Ennek ellenére a rendelet-tervezet záró rendelkezésébe az Alpolgármester úr kérésére beleírtuk, hogy az SZMSZ mely paragrafusánál kell alkalmazni az Ötv idevonatkozó rendelkezéseit. Várható azonban, hogy a Pest Megyei Kormányhivatal ezt megkifogásolja.

Mi is úgy látjuk, hogy ez az új jogszabályszerkesztésről szóló rendelet nem szolgálja a jogalkalmazók hatékony munkavégzését, ezért segítségképpen az előterjesztéshez csatoljuk az SZMSZ tervezete mellé az Ötv. szabályait is.

A rendeleti koncepciót személyesen egyeztetjük a Pest Megyei Kormányhivatal munkatársaival, akiknek szintén nincs még az SZMSZ újszerű megalkotásában tapasztalatuk. Tájékoztunk a szomszédos és egyéb települések SZMSZ-alkotásáról – még senki nem készítette el.

Az SZMSZ-készítéshez javaslatot kértünk minden képviselőtől, határidőben senki nem nyújtott be módosítást. Határidőn túl Nógrádi Zoltán képviselő úr adott be módosító javaslatot, melyet csatolunk. A módosító javaslatban szereplő három pontból az elsőt építettük be a rendelettervezet 34.§ (3) bekezdésébe:

„(3) A bizottságok és az ad hoc bizottság tagjainak megválasztását követően a polgármester javaslatot tesz a bizottságok elnökének személyére, melyről a képviselő-testület külön szavazással dönt.”

Melléletek: Rendelettervezet
Ötv.

A fentiek alapján az alábbi **rendeletalkotási javaslatot** terjesztem elő:

Rendeletalkotási javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az Önkormányzat Képviselő-testületének Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló .../2011.(I.) önkormányzati rendeletét.

Budakalász, 2011. január 11.

Rogán László
polgármester