

Budakalász Város Polgármestere

182./2012.(IX.27.) számú előterjesztés

E L Ő T E R J E S Z T É S

A Képviselő-testület 2012. szeptember 27-ei rendes ülésére

Tárgy: Javaslat egyes önkormányzati rendeletek deregulációs hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet megalkotására, valamint a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratnak módosítására

Készítette: dr. Papp Judit törvényességi referens

Egyeztetve: Nagy Zsolt aljegyző

Látta: dr. Molnár Éva jegyző

Tárgyalja: Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság

Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.

A rendelet elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat egyes önkormányzati rendeletek deregulációs hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet megalkotására, valamint a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratnak módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Budakalász Város Önkormányzatának jelenleg hatályos rendeletei között nagyszámú módosító, hatályon kívül helyező, „technikai” jellegű rendelet található, melyek feleslegesen növelik a jogszabályok tömegét, terhelik a jogrendszert, miközben az adott norma tartalmát tovább nem befolyásolják. A technikai dereguláció célja az, hogy a jogrendszert a végrehajtottá vált rendelkezések ne terheljék, vagyis a jogrendszer átláthatóságának biztosítása.

A módosító és a hatályon kívül helyező rendelkezések a módosítással, illetve hatályon kívül helyezéssel érintett jogszabályba „beépülnek”, a továbbiakban joghatást nem a módosító és hatályon kívül helyező rendelkezések, hanem a módosítással vagy hatályon kívül helyezéssel érintett jogszabályok váltanak ki.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13.§ (2) bekezdése alapján *„ha, a jogszabály minden rendelkezése végrehajtottá vált, rendelkezni kell annak hatályon kívül helyezéséről”*.

A deregulációs folyamat keretében a rendeletek tartalmi felülvizsgálatát is megkezdtük a jogalkotásról szóló 2010. CXXX. törvény 22.§-a alapján:

22. § (1) A jogalkalmazás és az utólagos hatásvizsgálat tapasztalatait is figyelembe véve a miniszter gondoskodik arról, hogy a tárgykört érintő új jogi szabályozás vagy módosítás megalkotása során, ennek hiányában e célból kiadott jogszabály keretében

- a) az elavult, szükségtelenné vált,*
 - b) a jogrendszer egységébe nem illeszkedő,*
 - c) a szabályozási cél sérelme nélkül egyszerűsíthető, a jogszabály címzettjei számára gyorsabb, kevésbé költséges eljárásokat eredményező szabályozással felváltható,*
 - d) a normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett vagy egyébként alkalmazhatatlan, vagy*
 - e) az indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű szabályozást megvalósító,*
- a feladatkörébe tartozó jogszabályi rendelkezések hatályon kívül helyezésére, illetve megfelelő módosítására kerüljön sor.*

(2) ¹⁷ Az (1) bekezdés szerinti felülvizsgálat lefolytatásáról az általa alkotott rendelet esetén a Magyar Nemzeti Bankelnöke, az önálló szabályozó szerv vezetője, az önkormányzati rendelet esetén a jegyző gondoskodik.

Javaslom a szükségtelenné vált költségvetési, zárszámadási továbbá átmeneti gazdálkodásról szóló rendeletek hatályon kívül helyezését, hiszen ezen

rendeletek mindegyike egy meghatározott évre, vagy időszakra vonatkozott, így ezeket már nem alkalmazzuk.

A rendelet-tervezet még az alábbi három rendelet módosítását tartalmazza:

1./ A Képviselő-testület 2/2001.(I.31.) sz. rendelete az állatok tartásáról 6.§. (3) bekezdése szerint "Családi házban és kiskertben legfeljebb 2 eb és szaporulata - azok elválasztásáig tartható". A 6.§ (8) bekezdése szerint "Külön kérelemre, egyedi mérlegelés alapján a polgármester felmentést adhat a (2)-(3) bekezdésben foglaltak alól. A felmentés megadásának feltétele, hogy az ebeket jogszabályban elvárt módon tartsa, valamint 1-3 szomszédos ingatlan esetén legalább az egyik ingatlantulajdonos, 4 vagy több szomszédos ingatlan esetén a szomszédos ingatlanok felének tulajdonosai tartáshoz hozzájáruló írásbeli nyilatkozata "

Az Alkotmánybíróság a 146/2011.(XII.2.) határozatában Alkotmányellenesnek minősítette Isaszeg Nagyközség Önkormányzati Képviselő-testületének állattartással kapcsolatos rendeletének ebtartást korlátozó szabályát. A rendelet ugyanis az ebek számának korlátozásával kapcsolatban rögzítette, hogy "a település belterületén önálló helyrajzi számmal rendelkező ingatlanon háromnál több nem tartható, kivéve a szaporodást követően az elválasztásig, legkésőbb az eb két hónapos koráig.

Az AB indokolásában kifejtette, hogy e rendelkezés ellentétben áll a kedvtelésből tartott állatok tartásáról és forgalmazásáról szóló 41/2010.(II.26.) Kormányrendelet rendelkezéseivel.

Az AB korábbi határozatában kifejtette, hogy az önkormányzat jogosult kiegészítő szabályok alkotására, ezek viszont nem lehetnek ellentétesek magasabb szintű jogszabállyal.

„A 2010-es Kormányrendelet megalkotásával a jogi helyzet alapvetően megváltozott, mivel addig nem volt a kedvtelésből tartott állatok tartásáról országos szintű jogi szabályozás, amelyhez az önkormányzatoknak igazodniuk kellett volna. 2010 óta már van ilyen, így a továbbiakban a kedvtelésből tartott állatok tartásának szabályozása nem lehet a helyi önkormányzatok képviselő testületének biztosított jogalkotási tárgy. Következtes az Alkotmánybíróság gyakorlata abban is, hogy „helyi közügy esetén a képviselő-testület közvetlenül az Alkotmány 44/A § (2) bekezdésében biztosított jogkörében – külön törvényi felhatalmazás hiányában is – jogosult az országos szintű szabályozással nem ellentétes, ahhoz képest kiegészítő jellegű jogalkotásra.”

Mindezek alapján megállapítható, hogy az AB a 2010-es kormányrendeletre tekintettel hozta meg határozatát, mely gyökeres változásokat eredményez az ebtartás szabályozásában. A mi állattartási rendeletünk is meghatározza a tartható ebek számát. Figyelemmel azonban az Alkotmánybíróság határozatára,

valamint a 41/2010.(II.26.) Kormányrendeletben foglaltakra, rendeletünk módosításra szorul.

2./ Az önkormányzat a 17/2012.(VI.04.) rendelettel módosította a talajterhelési díjkedvezményekről és mentességekről szóló rendeletet, melyben egy számozás a (4)-es bekezdés elírása történt, ezért javaslom annak korrigálását.

3./ A szervezeti és működési szabályzatot két okból szükséges módosítani:

a) A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény 17.§-a előírta, hogy a helyi önkormányzatoknak rendeletben kell szabályozniuk a helyi jogszabályok előkészítése során alkalmazandó társadalmi részvétel szabályait. Ezt a törvényi kötelezettséget az egyes törvényeknek és törvényi rendelkezéseknek a jogrendszer túlszabályozottságának megszüntetése érdekében szükséges technikai deregulációjáról szóló 2012. évi LXXVI. törvény hatályon kívül helyezte 2012. június 27-től. A társadalmi részvétel szabályait a szervezeti és működési szabályzatban rögzítettük, ezért a törvényi változás miatt szükségessé vált a rendeletünk módosítása.

b) A 2012. május 31-ei és a június 28-ai ülésen a testület tárgyalta és jóváhagyta a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratát és az Önkormányzat SZMSZ-ét. A Pénzügyi Osztály a Magyar Államkincstárnak (MÁK) a törzskönyvi nyilvántartásba vétel ügyében továbbította az okiratokat. A MÁK Bp-i és Pest Megyei Igazgatósága a mellékelt hiánypótlási felhívást küldte, amelyben az alapító okiratban szerkesztési (nem érdemi) módosításokat kért, a jogszabályi változások, szakfeladat számok változásaiból eredő korrekció érdekében. A kért módosítások a mellékelt okiratokon átvezetésre kerültek.

A fentiek alapján a rendeleti javaslat elfogadásán kívül az alábbi normatív határozati javaslat elfogadása is szükséges:

**Normatív határozati javaslat:
Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének
/2012.() határozata
a Polgármesteri Hivatal Alapító Okiratáról**

**ALAPÍTÓ OKIRAT -
módosításokkal egységes szerkezetben**

I. *A KÖLTSÉGVETÉSI SZERV NEVE, AZ ALAPÍTÓ ILLETVE AZ IRÁNYÍTÓ SZERV NEVE ÉS
CÍME*

I.1. A költségvetési szerv neve:	Budakalász Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala
I.2. A költségvetési szerv alapító szerve, aki az alapítói jogokat gyakorolja:	Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete
I.3. A költségvetési szerv irányító szervének neve, székhelye:	Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete, 2011 Budakalász, Petőfi tér 1.

II. A KÖLTSÉGVETÉSI SZERV ADATAI, TEVÉKENYSÉGE

II.1. A költségvetési szerv székhelye:	2011 Budakalász, Petőfi tér 1.
II.2. A költségvetési szerv telephelyei:	nincsenek
II.3. A költségvetési szerv illetékessége:	Budakalász Város közigazgatási területe
II.4. A költségvetési szerv jogállása:	Önálló jogi személy
II.5. A költségvetési szerv által ellátott közfeladat:	Az önkormányzati törvényben előírt (önkormányzati és államigazgatási) feladatok és a hatáskörébe tartozó helyi közügyek ellátása (kötelező feladatok), továbbá a Képviselő-testület által önként vállalt helyi közügyek, feladatok ellátása
II.6. A költségvetési szerv szakágazati besorolása	841105 Helyi önkormányzatok, valamint többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége
II.7. Az alaptevékenységhez kapcsolódó szakfeladatok:	841114 Országgyűlési képviseléválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek 841115 Önkormányzati képviseléválasztásokhoz kapcsolódó tevékenységek 841116 Országos, települési és területi kisebbségi önkormányzati választásokhoz kapcsolódó tevékenységek 841117 Európai parlamenti képviseléválasztáshoz kapcsolódó tevékenységek 841118 Országos és helyi népszavazáshoz kapcsolódó tevékenységek 841126 Önkormányzatok és többcélú kistérségi társulások igazgatási tevékenysége

841133 Adó, illeték kiszabása, beszedése,
adóellenőrzés
841173 Statisztikai tevékenység
842421 Közterület rendjének fenntartása
882111 Aktív korúak ellátása
882112 Időskorúak ellátása
882113 Lakásfenntartási támogatása normatív alapon
882115 Ápolási díj alanyi jogon
882117 Rendszeres gyermekvédelmi pénzbeli ellátás
882118 Kiegészítő gyermekvédelmi támogatása
882119 Óvodáztatási támogatása
889967 Mozgáskorlátozottak gépjármű-szerzési és –
átalakítási támogatása
882202 Közgyógyellátás

**II.8. A költségvetési szerv
kiszegítő tevékenysége:** Nincs

**II.9. A költségvetési szerv
kiegészítő tevékenysége:** Nincs

**II.10. A költségvetési szerv
vállalkozási tevékenysége:** Nincs vállalkozási tevékenysége

III. A KÖLTSÉGVETÉSI SZERV GAZDÁLKODÁSSAL ÖSSZEFÜGGŐ JOGOSÍTVÁNYAI

**III.1. A költségvetési szerv
gazdálkodási jogköre:** Önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szerv

**III.2. A költségvetési szerv
induló vagyona:** 145 618 eFt

**III. 3. Az előirányzatok
feletti rendelkezés
jogosultsága:** Teljes jogkörrel rendelkezik

**III. 4. Az előirányzatok
feletti jogosultság
gyakorlásának rendje:** A mindenkor éves költségvetési rendelet szabályai szerint

**III. 5. A költségvetési szerv
vezetőjének megbízási
rendje:** A polgármesteri hivatalt a polgármester irányítja. A képviselő-testület pályázat alapján, a jogszabályban megállapított képesítési követelményeknek megfelelő jegyzőt nevez ki határozatlan időre, nyilvános pályázat alapján a hivatal közigazgatási-szakmai vezetésére. A jegyző magasabb beosztású

köztisztviselőnek minősül. A jegyző munkáltatója Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete, egyéb munkáltatói jogok gyakorlója a polgármester.

III. 6. A költségvetési szerv foglalkoztatottaira vonatkozó foglalkoztatási jogviszony:

- köztisztviselői jogviszony,
- közalkalmazotti jogviszony,
- Munka Törvénykönyve hatálya alá tartozó jogviszony,
- megbízási szerződéses jogviszony.

Záradék:

A Budakalász Város Önkormányzat Polgármesteri Hivatala alapító okiratát a Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete a 202/2003. (XI. 11.) számú határozatával hagyta jóvá, melyet a 201/2008. (V. 27.), a 379/2009 (VIII. 6.), a 144/2012 (VI.04.) és a .../2012. (VI.) számú határozatával módosított.

Jelen alapító okirat a törzsadattári bejegyzés napján lép hatályba.

A Képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az Alapító Okirat Módosítását és az egységes szerkezetű Alapító Okiratot a Magyar Államkincstárnak küldje meg

Felelős: Rogán László polgármester
Határidő: 2012. október 1.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18.§-a alapján az előterjesztésben kifejtettek a jogszabály indokolása is.

A fentiek alapján az alábbi rendeletalkotási javaslatot terjesztem elő.

Rendeletalkotási javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az egyes önkormányzati rendeletek deregulációs hatályon kívül helyezéséről szóló .../2012.(..) önkormányzati rendeletét.

Budakalász, 2012. szeptember 15.

Rogán László
polgármester

**Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének
../2012.() rendelete
az egyes önkormányzati rendeletek deregulációs hatályon kívül helyezéséről**

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 13.§ (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

- (1) Hatályukat veszti e rendelet 1. mellékletében felsorolt Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének normatív tartalom nélküli, tartalmilag kiüresedett rendeletei.
- (2) Hatályukat veszti e rendelet 2. mellékletében felsorolt Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének elavult, szükségtelenné vált rendeletei.

2.§

Záró rendelkezések

- (1) Hatályát veszti Budakalász Nagyközség Önkormányzat Képviselő-testületének az állatok tartásáról szóló 2/2001.(I.31.) sz. rendelet 6.§ (2),(3) és (8) bekezdése.
- (2) A talajterhelési díjkedvezményekről és mentességekről, valamint az adatszolgáltatási és eljárási szabályokról szóló 17/2004.(VI.16.)sz. rendelet módosításáról szóló 17/2012.(VI.04.) rendelet 1.§-ában szereplő (4) bekezdés (6) bekezdésre változik.
- (3) Hatályát veszti Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2011.(I.27.) rendelet 22/B. § és 22/C.§-a.
- (4) Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 2/2011.(I.27.) rendelet 6. mellékletének helyébe ezen rendelet 3. melléklete lép.
- (5) Jelen rendelet 2012. október 1. napján lép hatályba, és hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Rogán László
polgármester

dr. Molnár Éva
jegyző

Záradék:

A rendeletet a Képviselő-testület a 2012. szeptember 27-i ülésén fogadta el, kihirdetése
2012.-án megtörtént.

dr. Molnár Éva
jegyző

Az egyes önkormányzati rendeletek deregulációs hatályon kívül helyezéséről szóló rendelet-tervezethez

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz:

A rendelet a két mellékletben a hatályon kívül helyezendő jogszabályokat tartalmazza.

A 2. §-hoz:

Törvényi változás miatt szükségessé vált néhány rendelet módosítása, és a rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.

Hatástanulmány

1. **Rendelet társadalmi, gazdasági, költségvetési hatásai:** nincsen
2. **Rendelet környezeti és egészségi következményei:** nincsen
3. **Rendelet adminisztratív terheket befolyásoló hatásai:** kismértékű
4. **A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:** magasabb rendű jogszabályban foglalt kötelezettség a rendelet megalkotása, a jogrendszer átláthatóságának biztosítása.
5. **Rendelet a jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:** nem jelent többletet az eddigiekhez képest.