

E L Ő T E R J E S Z T É S

**A Képviselő-testület
2012. szeptember 27-ei rendes ülésére**

**Tárgy: Javaslat az általános iskolák működtetésének finanszírozására
2013. január 1-jétől**

Készítette: Balsai Judit pénzügyi osztályvezető
 Villám Zsuzsanna OKS osztályvezető

Egyeztetve: dr. Udvarhelyi István Közösségi Kapcsolatok Irodájának vezetője
 Orosz György Vagyongazdálkodási Iroda vezetője

Ellenőrizte: Nagy Zsolt aljegyző
 dr. Papp Judit irodavezető

Látta: dr. Molnár Éva jegyző

Tárgyalta: Oktatási, Kulturális és Sport Bizottság
 Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság

Az előterjesztést **NYÍLT** ülésen tárgyalható.

A határozati javaslatok elfogadásához **MINŐSÍTETT** szavazattöbbség szükséges.

Előterjesztés

Tárgy: Javaslat az általános iskolák működtetésének finanszírozására 2013. január 1-jétől

Tisztelt Képviselőtestület!

Az Országgyűlés által 2011. decemberében elfogadott Nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvényt (a továbbiakban: Nkt.), a Kormány 2012. nyarán módosította. Az Nkt. módosítását a 2012. évi CXXIV. törvény tartalmazza.

Az Nkt. és a módosításáról szóló törvény rendelkezései 2012. szeptember 1-jétől fokozatosan lépnek hatályba. Ugyanakkor a fenti jogszabályok mellett a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény egyes rendelkezései is hatályban vannak.

Az Nkt. 97.§ (24) bekezdése alapján

„(24) 2012. évben szeptember 30-ig szándékát nyilvánítja az állami intézményfenntartó központnak és 2012. október 30-ig dönt a települési önkormányzat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől

a) 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú település esetén a működtetést az államtól képes átvállalni,

b) 3000 fő lakosságszám feletti település esetén a működtetést nem képes vállalni.”

Az Nkt. 74.§ (4) bekezdése 2013. január 1 –én lép hatályba, amely szerint

„(4) A 3000 főt meghaladó lakosságszámú települési önkormányzat gondoskodik az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről. A működtetés keretében a települési önkormányzat - a 76. § (3) bekezdésben foglaltak kivételével - saját forrásai terhére biztosítja a köznevelési feladat ellátásához szükséges tárgyi feltételeket, továbbá az ingó és ingatlan vagyon működtetésével összefüggő személyi feltételeket. A települési önkormányzat e kötelezettsége alól gazdasági és jövedelemtermelő képességgel összefüggő feltételek hiányában külön jogszabályban meghatározott módon mentesül.

(5) A 3000 főt meg nem haladó lakosságszámú települési önkormányzat vállalhatja az illetékességi területén lévő összes, saját tulajdonában álló, az állami intézményfenntartó központ által fenntartott köznevelési intézmény feladatainak ellátását szolgáló ingó és ingatlan vagyon működtetéséről való gondoskodást.

(6) A (4)-(5) bekezdésben meghatározott **működtetés egyedi feltételeit az állami intézményfenntartó központtal kötött, az intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani.** A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. Amennyiben ezen adatszolgáltatás nem támasztja alá a működtetési képesség hiányát, úgy az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezheti. A települési önkormányzat a hozzájárulás összegének ismeretében, annak közlésétől számított nyolc napon belül a kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavonhatja.”

2013. január 1 –én lép hatályba az Nkt. 76.§ (1) – (4) bekezdései, amely szerint

(1) „**A működtető feladata, hogy a köznevelési közfeladat-ellátás céljait szolgáló ingatlant az e törvény keretei között kötött szerződésben foglalt módon és feltételekkel az ingatlan rendeltetésének megfelelő, hatályos köznevelési, tűzvédelmi, munkavédelmi és egészségügyi előírások szerint üzemeltesse, karbantartsa. A működtető köteles a működtetéssel kapcsolatos közterheket, költségeket, díjakat viselni, gondoskodni az ingatlan vagyónvédelméről. A működtető köteles ellátni minden olyan feladatot, amely ahhoz szükséges, hogy az ingatlanban a köznevelési feladatokat megfelelő színvonalon és biztonságosan láthassák el. Ennek keretében a működtető feladata különösen a köznevelési intézmények működéséhez szükséges eszközök, taneszközök, anyagok, áruk, szolgáltatások megrendelése, átadás-átvétele, raktározása, készletek pótlása. A működtető feladata működtetni, karbantartani a köznevelési intézmény alapító okiratában foglalt feladat ellátásához szükséges technikai berendezéseket, javítani, karbantartani a tulajdonában lévő taneszközöket, beszerezni a köznevelési közfeladat-ellátáshoz szükséges eszközöket.**

(2) A köznevelési intézmény alapító okiratának az intézmény működtetését érintő módosítása vagy az ezzel összefüggő infrastruktúra-fejlesztés az állam és a működtető közötti egyedi megállapodásban foglaltak szerint történik.

(3) **A működtető feladata a köznevelési intézmény épülete állagának megóvása, az állagmegóváson túl jelentkező rekonstrukciós, fejlesztési költségek fedezése már nem kötelessége, de ehhez az állam pályázati úton támogatást nyújthat. A taneszközök beszerzését az állam finanszírozza. A működtető az általa működtetett intézménybe járó tanulók lakóhelye szerinti önkormányzattól a működtetéshez hozzájárulást igényelhet.**

(4) A települési önkormányzat május utolsó munkanapjáig nyilatkozhat arról, hogy a rendelkezésére álló saját és átengedett bevételek terhére a következő naptári évben kezdődő tanévtől a működtetést az államtól képes átvállalni vagy a működtetést nem képes vállalni.”

A nemzeti köznevelésről szóló törvény végrehajtásáról szóló 229/2012.(VII.28.) számú Korm. rendelet 39.§ (1) bekezdése kimondja (amely 2013. január 1 –én lép hatályba), hogy

„(1) A települési önkormányzat a köznevelési intézmény feladatait szolgáló ingatlan Nkt. 74. § (4) bekezdése szerinti működtetési kötelezettsége alóli mentesülésre irányuló kérelmét az erre a célra létrehozott honlapon történő kitöltésével és a lezárt rögzítés alapján nyomtatott adatlap egy eredeti és egy hitelesített másolati példányban a kincstár települési önkormányzat székhelye szerint illetékes területi szerve (a továbbiakban: Igazgatóság) részére postai úton történő megküldésével nyújthatja be.”

A 2013. évi költségvetési törvény tervezetének magyarázata utal arra, hogy „Az iskolai oktatás területén az állam jelentős terhet vesz le az önkormányzatok válláról, hiszen a pedagógusok és a szakmai munkát közvetlenül segítők bérének finanszírozását vállalja”

Ez azt jelenti, hogy közel 335 milliárd forint a jövőben az EMMI (Emberi Erőforrások Minisztériuma) fejezetében szolgálja ezt a feladatot, ami részben a korábban is ilyen jogcímű állami támogatások (251,3 milliárd forint), valamint az önkormányzatokat megillető gépjárműadó 40% -a, a helyben maradó személyi jövedelemadó közel fele és a teljes illetékbevételek együttes összegének (83,3 milliárd forint) a központi költségvetési támogatássá való átkonvertálásából tevődik össze.”

Az Nkt. 97.§ (24) bekezdése szerint a Képviselő-testületnek (mivel Budakalász lakosságszáma meghaladja a 3.000 főt) abban az esetben kell jogszabály alapján 2012. szeptember 30 –ig szándéknyilatkozatot tennie, továbbá 2012. október 30 –ig döntést hoznia, amennyiben a működtetést nem képes vállalni.

Alapesetben el kell látni, de dönthet úgy a Képviselő-testület, hogy ezt a feladatot az államnak átadja. Ebben az esetben az Nkt. 74.§ (6) bekezdése az alábbiak szerint rendelkezik:

„A (4)-(5) bekezdésben meghatározott működtetés egyedi feltételeit az állami intézményfenntartó központtal kötött, az intézmény által ellátott feladatokhoz igazodó szerződésben kell megállapítani. A (4) bekezdés szerinti kötelezettség alól történő mentesülés iránti kérelemmel egyidejűleg a települési önkormányzat igazolja a gazdasági és jövedelemtermelő képességének hiányát, ennek érdekében adatot szolgáltat az érintett köznevelési intézmények működtetési adatairól, amelyek működtetését nem tudja vállalni, továbbá a működtetéshez rendelkezésre álló bevételeiről. Amennyiben ezen adatszolgáltatás nem támasztja alá a működtetési képesség hiányát, úgy az állam a települési önkormányzatot hozzájárulás megfizetésére kötelezheti. A települési önkormányzat a hozzájárulás összegének ismeretében, annak közlésétől számított nyolc napon belül a kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavonhatja.”

A Magyarország **2013. évi költségvetéséről szóló törvénytervezet**, illetve a kapcsolódó ágazati jogszabályok jelentősen megváltoztatják a helyi önkormányzatok finanszírozásnak eddigi gyakorlatát.

A költségvetési törvénytervezet szerint 2013-tól az átengedett központi adók közül kikerül a személyi jövedelemadó, ami önkormányzatunk esetén **mintegy 200 000 E Ft bevételkiesést jelent** (2012-ben az átengedett SZJA 209 365 E Ft volt).

A gépjárműadó esetében is változás történik: az eddigi 100 % helyett 40 %-ot enged át az állam az önkormányzatoknak, ami a **2012. évi tervezett adatok szerint 51 000 E Ft bevételkiesést jelent.**

Jelentősen átalakul a normatív állami hozzájárulások rendszere is, a költségvetési törvénytervezet csak az éves előirányzatot tartalmazza, így nem állapítható meg, hogy az egyes jogcímeken mekkora összeget fogunk kapni a 2013. évben.

Változást jelent az önkormányzatok üzemeltetési feladatai támogatásának számítási módusa is: az eddig a lakosságszámtól függő hozzájárulás helyett a számított átlagos, egy főre jutó kiadási szint és a településenkénti egy főre jutó elvárt bevétel különbségén alapul.

A köznevelési intézmények működtetésével kapcsolatos döntés meghozatalát tehát nagyban nehezítik a fent ismertetett körülmények, ezért a 2012. évi eredeti költségvetés adataival számoltunk a kimutatásokban.

Az **1. sz. melléklet** mutatja, hogy az állami források változása és a pedagógusok állam általi átvétele (valamint az építéshatósági feladatok átvétele) hogyan befolyásolja a 2013-ban rendelkezésünkre álló forrásokat. A számításoknál figyelembe kell venni azt is, hogy a 2013. évtől kezdődően *elkezdődik a Szalonka utcai Óvodáért kötvény törlesztése, ami évente 16 438 E Ft tőketörlesztési kiadást jelent* (a mellékletben e többletkiadásnál figyelembe vettük a 2012-ben lejáró hiteleket is).

Az előzetes számítások szerint mintegy **165 000 E Ft forráskieséssel** számolhatunk az előzőekben részletezett körülmények alapján, amit a jelenlegi feladataink átszervezésével várhatóan nem tudunk kigazdálkodni.

Az iskolák fenntartása mellett a működtetés átadásának lehetőségét megvizsgálva, a **2. sz. mellékletben** bemutatott kiadásainkat vállalná át az állam, ami 104 909 E Ft kiadási megtakarítást jelenthetne, amennyiben nem kötelez az állam hozzájárulás megfizetésére. Amennyiben igen, úgy a hozzájárulás összegének közlésétől számítva nyolc napon belül a Képviselő-testület dönthet arról, hogy a fenntartási kötelezettség alóli mentesülés iránti kérelmét visszavonja.

Fentiek alapján az alábbi határozati javaslatokat terjesztem elő:

A KÉT HATÁROZATI JAVASLAT KIZÁRJA EGYMÁST!

1. Határozati javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 97.§ (24) bekezdése alapján szándékát nyilvánítja ki arra vonatkozóan, hogy a következő naptári évben kezdődő tanévtől a köznevelési közfeladat-ellátás célját szolgáló **általános iskolák** - Szentistvántelepi Általános Iskola (2011 Budakalász, Martinovics u. 9., OM: 032408) és a Kalász Suli Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola (2011 Budakalász, Budai út 54., OM: 032395) - **ingó és ingatlan vagyonának működtetését** a Nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74.§.(4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat rendelkezésre álló **saját és átengedett bevételei terhére az államtól képes átvállalni.**

Határidő: folyamatos

Felelősök: Rogán László polgármester

2. Határozati javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 97.§ (24) bekezdése alapján szándékát nyilvánítja ki arra vonatkozóan, hogy a következő naptári évben kezdődő tanévtől a köznevelési közfeladat-ellátás célját szolgáló **általános iskolák** - Szentistvántelepi Általános Iskola (2011 Budakalász, Martinovics u. 9., OM: 032408) és a Kalász Suli Általános Iskola és Alapfokú Művészeti Iskola (2011 Budakalász, Budai út 54., OM: 032395) - **ingó és ingatlan vagyonának működtetését** a nemzeti köznevelésről szóló 2011. évi CXC. törvény 74.§.(4) bekezdésében foglaltak alapján az önkormányzat rendelkezésre álló **saját és átengedett bevételei terhére az államtól NEM képes átvállalni.**

A Képviselő-testület felhatalmazza a Polgármestert, hogy az iskolák működtetésének állami átadásáról szóló dokumentumokat a 229/2012.(VIII.28.) Korm. rendelet 39.§ rendelkezési szerint a döntés előkészítéséhez készíttesse el és azt terjessze a Képviselő-testület elé.

Határidő: 2012. október 25.

Felelősök: Rogán László polgármester

Budakalász, 2012. szeptember 18.

Rogán László
polgármester