

Budakalász Város Polgármestere

193/2012. (IX. 27.) számú előterjesztés

## **E L Ő T E R J E S Z T É S**

A Képviselő-testület 2012. szeptember 27-ei ülésére

**Tárgy:** Javaslat a Dunakanyari-Pilisi Önkormányzatok  
Többcélú Kistérségi Társulása megszűnésével  
kapcsolatos döntések meghozatalára

**Készítette:** Nagy Zsolt aljegyző

**Egyeztetve:** Balsai Judit pénzügyi osztályvezető

**Ellenőrizte:** Dr. Papp Judit szervezési és képviselő-testületi irodavezető

**Látta:** dr. Molnár Éva jegyző

**Tárgyalja:** Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi  
Bizottság

Az előterjesztést nyílt ülésen kell tárgyalni  
A határozati javaslat elfogadásához minősített szavazattöbbség szükséges.

## ELŐTERJESZTÉS

**Tárgy:** Javaslat a Dunakanyari-Pilisi Önkormányzatok Többcélú Kistérségi Társulása megszűnésével kapcsolatos döntések meghozatalára

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 157. §-ának c) pontja rendelkezik a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII. törvény hatályon kívül helyezéséről 2013. január 1-étől. Ez gyakorlatilag a jelenlegi kistérségi társulás jogszabályi alapjának megszüntetését jelenti. Részletszabályok még nem jelennek meg arról, hogy a társulásokat milyen formában kell megszüntetni, de az eddig társulásban ellátott feladatokat 2013. január 1-je után is el kell látni. Az évből hátralévő idő a feladatellátás jövőben megvalósításának előkészítésére már most is szűk. Meg kell hozni a továbblépéshez szükséges döntéseket. A Kistérségi Tanács októberi ülésén kíván dönteni az esetleges további együttműködés, vagy teljes elszakadás és vagyonfelosztás kérdéseiről.

Budakalász több szálon kapcsolódik a Kistérséghez:

- 1.) Polgármesteri Hivatal iktatórendszere
- 2.) Ingatlan Vagyon Kataszter
- 3.) Portál szolgáltatás ([www.budakalasz.hu](http://www.budakalasz.hu))
- 4.) Családsegítő és gyermekjóléti szolgálat
- 5.) Belső ellenőrzés

A feladatok sorrendjében:

Előzetes egyeztetéseink alapján az e-Közigazgatás program 2013. január 1-étől nem tud működni, mivel a működtetését nagyrészt finanszírozó kistérségi nagyönkormányzatok (Szentendre, Pomáz, Budakalász), valamint a kisebbek közül is többen (Csobánka, Leányfalu, Kisoroszi, Pilisszentlászló) kilépnek, vagy már kiléptek a programot használók közül.

- 1.) A Polgármesteri Hivatal iktatása hasonlóan a kistérség többi hivatalához az e-Közigazgatás rendszerén belül kialakított programot használja/használta. Ezzel a programmal elvi és gyakorlati problémánk merült föl.
  - a) Iktatott adatainkat csak internetkapcsolaton keresztül érhetjük el egy távoli un. szerverparkban lévő gépekről. Internetkapcsolat hiányában (pl. műszaki hiba) sem iktatni, sem a korábbi iktatott irataink között keresni sem tudunk, mivel nincs adatállományunk. Ez a hivatali működés biztonságát jelentős mértékben veszélyezteti.

- b) A program túlbonyolított, nehézkes, ugyanakkor több olyan funkciót nem tudunk rajta használni, melyek a mindennapi működéshez szükségesek.
  - c) Nehezen követhető egy olyan iktatórendszer működése, melyben minden ügyintéző képes az iktatásra.
  - d) A program működtetéséhez szükséges infrastruktúra fenntartása lényegesen többbe kerül, mintha saját magunk által beszerzett és fenntartott programot működtetnénk.
- 2.) Ingatlan Vagyon Kataszter (IVK) programunk szintén az e-Közigazgatás rendszerének keretében működik. Korábban ugyanezt a programot használtuk a rendszer internetes elérése nélkül jó színvonalon. Itt szintén fennáll a veszélye, hogy az internetkapcsolat hiánya, hibája adatainkat elérhetetlenné teszi. Információink szerint a programot a Kistérség megvásárolta, a megszűnés után tagjai térítésmentesen megkapják a felhasználói jogokat és csak a további jogszabály követésért kell fizetnünk mintegy évi 200-250 ezer Ft-ot.
- 3.) A [www.budakalasz.hu](http://www.budakalasz.hu) honlap hátterét szintén az e-Közigazgatás rendszere biztosítja. Levelezőrendszerünket már korábban áthelyeztük a [www.tarhely.eu](http://www.tarhely.eu) internetes szolgáltatóhoz. Itt előfizetett csomagunk minden további költség nélkül biztosítja honlapunk elhelyezését is. Ezzel kapcsolatos munkálatok 1-3 munkanapot vennének igénybe, mely idő alatt honlapunk működne. Ennek feltétele, hogy honlapunk t-System-es működtető programját is megkapjuk. Amennyiben ezt nem kapjuk meg, akkor kell dönteni a közeljövőben, hogy honlapunkat milyen formában képzeljük el a jövőben és a rendszer 2013-as megszűnése esetére külső vállalkozó bevonásával gondoskodni kell honlapunk fejlesztéséről. Megjegyzem, az általunk használt programokat a Kistérségben már az önkormányzatok több mint fele nem használja.
- 4.) A Családsegítő és gyermekjóléti szolgálatot 2008-ig Budakalász önállóan látta el saját intézményében. 2008-ban a Kistérség intézménye vette át intézményünket és kötöttünk megállapodást az ingatlan használatára. Jelenleg a Táncsics Mihály utcai épületben négy munkatárs dolgozik fél munkaidőben úgy, munkaidejük fennmaradó részében más településen tevékenykednek. A térség egyes önkormányzati vezetői intézményfenntartó társulásban gondolkodnak. A mi helyzetünk speciális a térség többi településéhez képest, mivel az épület az Önkormányzat tulajdona. Jelenleg négy munkatárs fél munkaidőben látja el a feladatot jelenleg, akkor két munkatárs teljes munkaidőben nagy valószínűséggel hasonló hatékonysággal tud dolgozni. Intézményfenntartó társulás esetén minden résztvevő a saját ellátottjaira eső költségeket fedezi, így nem kerülhet többbe az önálló intézmény fenntartása. Arról, hogy erre a

feladatra a jövőben milyen költségvetési támogatást kapunk, esetleg több települést ellátó intézmény többlettámogatásban részesülhet, nincs információnk. Amennyiben a fenntartási költségek ugyanazok és többlettámogatás sem elérhető, akkor kedvezőbb a saját, mint a közös fenntartású intézmény működtetése.

Mindez természetesen úgy igaz, hogy sem új szociális törvényt nem fogadott el az Országgyűlés (családsegítés), sem a gyermekjóléti szolgálat jövőbeni működtetőjéről nem született jogszabály. A jelenleg hatályos szabályozás szerint a családsegítés és a gyermekjóléti szolgálat kötelezően ellátandó önkormányzati feladat.

- 5.) A belső ellenőrzés működtetése kötelezően ellátandó feladat. A kistérségi belső ellenőr a jogszabályoknak való megfelelést biztosítja, de minden további tevékenységéért fizetni kellett. A kistérségi belső ellenőrzésért eddig nem kellett fizetnünk, mert térségi ellátásban a központi költségvetés finanszírozta. Abban az esetben, ha ez a finanszírozás a jövőben is megmarad, akkor megfontolandó a térségi feladatellátás, minden más esetben indokolt megbízási szerződés alapján önállóan ellátni a feladatot. Az önálló feladatellátás mintegy 1-1,5 millió Ft kiadást jelent. Jelenleg is igénybe vesszük külsős belső ellenőrt egyes ellenőrzések lefolytatására.

A fentiek alapján álláspontom a következő:

- 1.) A Polgármesteri Hivatal jelenlegi iktatóprogramját le kell cserélni egy, a kereskedelmi forgalomban szabadon beszerezhető, ugyanakkor a Belügyminisztérium által minősített iktatóprogramra. Ez mindennel együtt legfeljebb 1,5 millió Ft egyszeri kiadást és további évi mintegy 0,5 millió Ft jogszabály követési díjat jelent. A munkálatokat legkésőbb 2012. november elején meg kell kezdeni, hogy a 2013. január 31-éig esedékes 2012. évi hatósági statisztikai kötelezettségünknek biztonsággal eleget tudjunk tenni. Ebben azonnali döntés szükséges.

- 2.) Az Ingatlan Vagyon Kataszter programot mindenki mástól függetlenül kell működtetni 2013. január 1-étől. A program karbantartási és jogszabály követési díját, mintegy 250 ezer Ft-ot a 2013. évi költségvetésben tervezni kell.

- 3.) A [www.budakalasz.hu](http://www.budakalasz.hu) internetes honlap tárhelyét áthelyezzük a kistérségi rendszertől független tarhely.eu-ra abban az esetben, ha az e-Közigazgatási rendszer részét képező működtető program felhasználói jogait megkapja Budakalász Város Önkormányzata. Amennyiben a Kistérség a honlapunk működését biztosító program felhasználói jogosultságaival nem rendelkezik,

akkor gondoskodni kell új honlapunk elkészítéséről, melyre rövid határidővel pályázatot kell kiírni és költségeinek fedezetéről gondoskodni szükséges.

4.) Javasoljuk a családsegítő és gyermekjóléti szolgálat feladatának saját intézmény keretében történő ellátását, amennyiben a kistérségi feladatellátás többlet költségvetési finanszírozásban nem részesül.

5.) A 4.) pontban foglaltakhoz hasonlóan javasoljuk a belső ellenőrzési feladat saját hatáskörben, megbízási szerződés keretében történő ellátását, amennyiben a kistérségi feladatellátás többlet költségvetési finanszírozásban nem részesül. Ezen feladat fedezetét az Önkormányzat 2013. évi költségvetésében biztosítani kell. Megjegyezni kívánom, hogy a Kistérség nagy települései és a kisebbek közül is többen a feladatot önállóan kívánják megoldani, a többi kistelepüléssel pedig érdekeink a belső ellenőrzés tekintetében nem azonosak.

A fentiek mindegyikéhez természetesen nem szükséges közvetlenül a Képviselő-testület döntése, de az anyagi forrásokat biztosítani kell.

### **HATÁROZATI JAVASLAT**

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete a Dunakanyari-Pilisi Önkormányzatok Többcélú Kistérségi Társulásának 2012. december 31-ei megszűnésére tekintettel az alábbi határozatot hozza:

- 1.) A Polgármesteri Hivatal iktatórendszerének lecserélésére 2012. költségvetésében 1500 ezer Ft-ot biztosít.
- 2.) Az Önkormányzat [www.budakalasz.hu](http://www.budakalasz.hu) honlapjának fejlesztésére 2012. évi költségvetésében 500 ezer Ft-ot biztosít a pályázati önrész keret terhére.
- 3.) A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy a Polgármesteri Hivatal iktatórendszerének, ingatlan vagyon kataszterének működési költségeit az Önkormányzat 2013. évi költségvetésébe tervezze be.
- 4.) A Képviselő-testület felkéri a Polgármestert, hogy Magyarország 2013. évi költségvetésének ismeretében készítsen előterjesztést arról, hogy a családsegítő és gyermekjólét szolgálat, valamint a belső ellenőrzési feladatok ellátása 2013. január 1-től milyen költségeket igényel.
- 5.) Az 1.) és 2.) pontban foglalt költségeket az Önkormányzat 2012. évi költségvetésének következő módosításakor át kell vezetni.

**Felelős:** Rogán László polgármester

**Határidő:** azonnal

**Rogán László**  
polgármester