

Budakalász Önkormányzat Polgármestere

224/2013. (XII.19.) sz. előterjesztés

E L Ő T E R J E S Z T É S

A Képviselő-testület 2013. december 19-i ülésére

Tárgy: Javaslát szociális tárgyú rendeletek és az SZMSZ módosításra

Készítette: Ecseriné Grznár Edit igazgatási ügyintéző

Egyeztetve: dr. Papp Judit aljegyző

Látta: dr. Molnár Éva jegyző

Tárgyalta: Népjóléti Bizottság

Pénzügyi-, Településfejlesztési- és Környezetvédelmi Bizottság

Az előterjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.

A rendelet elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat szociális tárgyú rendeletek és az SZMSZ módosításra

Tisztelt Képviselő- testület!

I.

A Magyar Közlöny 91. számában jelent meg az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013.évi LXXV. törvény (a továbbiakban: Tv.), melynek 5.§-a és 6.§-a értelmében a települési önkormányzat legkésőbb 2013. december 31-ig rendeletében szabályozza az önkormányzati segély megállapításának, kifizetésének, folyósításának, valamint felhasználása ellenőrzésének szabályait.

Az átmeneti segély, a temetési segély és a rendkívüli gyermekvédelmi támogatás összevonásával létrehozandó önkormányzati segély 2014. január 1-jével hatályba lépő szabályai a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (a továbbiakban: Szt.) átmeneti segély törvényi rendelkezéseinek alapulvételével kerültek kidolgozásra.

Önkormányzatunk két rendeletben szabályozta a rendkívüli élethelyzetbe került családok- személyek támogatásának formáit. (A 4/1998. (III.13.) számú, a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló rendelet, illetve a 2/2002. (II.11.) számú, a szociális ellátásokról szóló rendelet.) Ezen rendeletek a helyi sajátosságokat, illetve az önkormányzat költségvetésében segélyezésre fordítható keretösszeget figyelembe véve szabályozták a jövedelem határokat –a törvény adta kereteken belül.

Átmeneti szociális segély- háromhavonta kérhető, összege alkalmanként maximum 5000Ft.-: 2012. évben 186 fő részére 375 alkalommal került megállapításra összesen 2.320.000.-Ft összegben.

2013. évben 199 fő részére 328 alkalommal került megállapításra összesen 1.608.000.-Ft összegben.

A lakásfenntartási támogatás:

Önkormányzati lakásban lakóknál a lakbér összegének támogatására, saját lakásban lakók esetében a támogatási összeget a kérelmező által választott közszolgáltató (ELMŰ, TIGÁZ) részére utaljuk, az általa kibocsátott számlán

kerül feltüntetésre a támogatási összeg, mely törvényben meghatározott számítás alapján 2500-6000 Ft között változhat.

2012. -ben 127 fő részére nyújtottunk lakásfenntartási támogatást, 2013. évben 109 fő részesült ugyanezen támogatásban.

Rendkívüli gyermekvédelmi támogatás:

Háromhavonta kérhető támogatási forma, gyermekenként maximum 5000.-Ft/alkalom

2012. évben 96 család részére került megállapításra összesen 180 esetben 2.000.400.-Ft összegben.

2013. évben 96 család részére került megállapításra, összesen 153 esetben, 1.426.000.-Ft összegben

Temetési segély

2012. évben 33 fő, összesen 709168,-Ft összegben.

2013.-ban 32 fő, összesen 553.400,-Ft összegben

Közgyógyellátási igazolvány

2012. évben összesen 138 fő kapott, ebből
múltányosságból 26 fő, mely után a TB-nek 697.464,-Ft-ot
kellett befizetnünk.

2013. évben
múltányosságból 24 fő kapott, mely után a TB-nek 672.228,-Ft-ot
fizettünk be.

Az étkezési térítési díj tanévre kerül megállapításra.

A 2011/2012-es tanévben 16 gyermek,

a 2012/2013-as tanévben 17 gyermek,

a 2013/2014-es tanévben 19 gyermek kapott díjkedvezményt.

Miután az állandó törvényi módosítások miatt a nyomtatványokat folyamatosan aktualizálni kell, és a kérelmeken folyamatosan át kell vezetni a jogszabályi változásokat ezeket célszerű melléklet helyett, függeléként kezelni és a rendelet végén feltüntetni.

Az új törvényi szabályozás az önkormányzati segély tekintetében:

- kimondja, hogy a képviselő-testület a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint az időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő személyek részére nyújt önkormányzati segélyt, elsősorban azon személyek részére, akik önmaguk, illetve családjuk létfenntartásáról más módon nem tudnak gondoskodni vagy alkalmanként jelentkező, nem várt többletkiadások így különösen betegséghez, halálesethez, elemi kár elhárításához, a válsághelyzetben lévő várandós anya gyermekének

megtartásához, iskoláztatáshoz, a gyermek fogadásának előkészítéséhez, a nevelésbe vett gyermek családjával való kapcsolattartáshoz, a gyermek családba való visszakerülésének elősegítéséhez kapcsolódó kiadások – vagy a gyermek hátrányos helyzete miatt anyagi segítségre szorulnak, - bevezeti az egységes jövedelmi értékhatárt, ami nem jelent mást, minthogy az ellátás megállapításánál figyelembe vehető, egy főre számított havi családi jövedelemhatár önkormányzati rendeletben szabályozott mértéke az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 130%-ánál (37 050 forint) nem lehet alacsonyabb,

- folyósítható meghatározott időszakra havi rendszerességgel vagy adható eseti jelleggel,

- az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásként is megállapítható, melynek összege nem lehet kevesebb a helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének 10%-ánál, de elérheti annak teljes összegét, ha a temetési költségek viselése a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyezteti.

- kimondja, hogy hivatalból is megállapítható

- a mielőbbi segítségnyújtás érdekében a hatósági eljárásokra általánosan irányadó 30 napos ügyintézési határidőt 15 napra csökkenti.

Az önkormányzati segély kialakításával a támogatás iránti kérelem elbírálására jogosult döntéshozó kijelölése is szükséges a hatáskör átruházásával. A korábbi gyakorlatnak megfelelően, valamint a 15 napos ügyintézési határidőre tekintettel az önkormányzati segély iránti kérelem elbírálására a hatáskör gyakorlását célszerű a polgármesterre ruházni.

Az Önkormányzati segély kialakítása mellett 2014. január 1-jével a törvény a méltányossági közgyógyellátásra való jogosultság megállapítását vagy elutasítását, a háziiorvosi igazolás egészségbiztosítási szervhez történő továbbítását, a jogosultság kezdő időpontjáról és a gyógyszerkeretről történő döntéshozatalt a jegyző hatásköréből a Képviselő-testület hatáskörébe ruházza. A méltányossági közgyógyellátással kapcsolatos döntések meghozatalára a törvény 8 napos ügyintézési határidőt fogalmaz meg, ezért ebben az esetben is célszerű a hatáskör gyakorlását a polgármesterre ruházni.

A törvényi változás miatt 3 rendeletet kell módosítani:

A 2/2002.(II.11.) számú szociális rendeletünkben szereplő átmeneti és temetési segély, valamint a 4/1998. (III.13.) számú, a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló rendeletben szereplő rendkívüli gyermekvédelmi támogatás kerül összevonásra és újra szabályozásra önkormányzati segély elnevezéssel.

A 2/2011 (I. 27) számú önkormányzati SZMSZ rendeletet pedig hatáskör átruházás miatt.

II.

Tisztelt Képviselő-testület!

Ahhoz, hogy az önkormányzati segély iránti kérelem elbírálása a leggyorsabban történjen, a hatáskör gyakorlását célszerű a polgármesterre ruházni. A polgármesterre átruházott hatáskörök jegyzékét a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló rendelet 1. sz. melléklete tartalmazza.

A szociális és gyermekvédelmi ellátásokkal kapcsolatos feladat és hatásköröknél az önkormányzati segély szövegrészre módosul a temetési segély, rendkívüli gyermekvédelmi támogatás és átmeneti segély.

Az SZMSZ jelenlegi módosításnál célszerűnek látszik az SZMSZ 5. számú mellékletét is módosítani a Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendjét 2014. január 1 napjától.

A Képviselő-testület határozza meg a Hivatal munka- és ügyfélfogadási rendjét. A tapasztalat azt mutatja, hogy a pénteki ügyfélfogadás során kevés ügyfél jelenik meg, ellenben hétfőn rendkívül sok ügyfél keresi fel a Hivatalt. Célszerűnek látszik az ügyfélfogadási rendet úgy módosítani, hogy hétfőn a délutáni ügyfélfogadás kibővülne a délelőtti ügyfélfogadással 9-12 óráig, a délutáni ügyfélfogadás rendje természetesen változatlan marad.

Ezt a javaslatot indokolja az is, hogy a lecsökkent számú Hivatalnak olyan sok feladatot kell megoldania, hogy az ügyfélfogadás egész napossá tétele miatt a pénteki napi munkavégzés, az iratok feldolgozása, a helyszínek bejárása gyorsítaná a munkavégzést.

Az ügyfélszolgálat ügyfélfogadási rendje változatlan marad.

A fentiek alapján a Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendje az alábbiak szerint alakulna:

| | |
|--------|--------------|
| Hétfő | 9-12 óráig |
| | 13-18 óráig |
| Szerda | 8-11 óráig |
| | 13-16 óráig. |

Ezen módosítás az ügyfélfogadás időtartamát változatlanul hagyja.

III.

Budakalász Nagyközség Önkormányzat 4/1999. (III.1.) számú rendelete a lakáscélú helyi támogatási formákról szól, ezen rendelet szabályai alapján az önkormányzat kamatmentes kölcsönt nyújt a lakosok részére. Jogosult az igénylésére az a személy, akinek a családjában az egy főre jutó jövedelem nem haladja meg a mindenkori öregségi nyugdíj legkisebb összegének 200%-át, egyedülálló esetben pedig 250%-át. Az adható éves keretösszeget az aktuális évre tervezett befizetések határozzák meg –idén 500.000.-Ft. Az elmúlt évek tapasztalata azt mutatja, hogy a befizetések nem a tervek szerint alakulnak, a kamatmentes kölcsönben részesítettek sajnos nem tesznek eleget maradéktalanul fizetési kötelezettségeiknek. A helyzetet nehezíti továbbá, hogy az igénylők többsége önkormányzati lakásban él, ebben az esetben pedig, mivel a kérelmezőnek nincs vagyona, még jelzálog bejegyzésére sincs lehetőség, ami pedig a kölcsön folyósításának alapfeltétele lenne. Tekintettel a fenti anomáliákra, javasoljuk a rendeletet hatályon kívül helyezni.

Kérem a tisztelt Képviselő-testülettől az önkormányzati segély kialakításával összefüggő, valamint az egyes szociális tárgyú önkormányzati rendeletek módosításának elfogadását.

Az előterjesztés egyben a rendelet indoklása is.

Melléklet: rendelet módosítás tervezet

Rendelet- módosítási javaslat:

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő- testülete a 2/2002. számú, a Szociális ellátásokról szóló, a 4/1998. (III.13.) számú, a gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló és a 2/2011 (I. 27) számú önkormányzati SZMSZ-ről szóló rendeleteinek módosítására megalkotja/2013. (.....) önkormányzati rendeletét.

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének

...../2013.(.....) önkormányzati rendelete

a Szociális ellátásokról szóló 2/2002 (II.11.) számú, a Gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 4/1998. (III.13) számú, a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 2/2011.(I.27.) számú önkormányzati rendeletek módosításáról

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete az önkormányzati segély kialakításával összefüggő törvénymódosításokról szóló 2013. évi LXXV. tv. 5§. és 6§-ában, a Magyarországi helyi önkormányzatokról szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53.§-ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Szociális ellátásokról szóló 2/2002 (II.11.) számú rendelet (továbbiakban:R) 2.§ -ban az „átmeneti segély, temetési segély” szövegrész hatályát veszti, helyébe „*önkormányzati segély*” szövegrész lép.

2.§

Az R. VII. Fejezete hatályát veszti, helyébe a következő rendelkezés kerül:

„. *Önkormányzati segély*

21.§

(1) A Képviselő-testület az e rendeletben meghatározottak szerint nyújt önkormányzati segélyt eseti jelleggel a létfenntartást veszélyeztető rendkívüli élethelyzetbe került, valamint időszakosan vagy tartósan létfenntartási gonddal küzdő családok, illetve személyek részére elsősorban a Szocvtv. 45.§ (4) bekezdésében meghatározott esetekben.

(2) A Szocvtv. 45.§ (4) bekezdésében foglaltakon túl

a) rendkívüli élethelyzetnek kell tekinteni, ha a kérelmező

aa) bűncselekmény sértettjeként anyagi segítségre szorul, vagy

ab) nyugdíjkifizetése valamely ok miatt késik (nyugdíjazás elhúzódása, rokkantsági fok megállapítása).

b) létfenntartási gondnak kell tekinteni, ha a kérelmező

ba) egyedülálló és rokkantsági, öregségi vagy egyéb nyugdíjban részesül, és a jövedelme nem éri el az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200%-át,

bb) megélhetése valamilyen előre nem látható esemény bekövetkezése okán igazolt módon veszélyeztetve van.

22.§

Önkormányzati segély igényelhető:

a) átmenetileg nehéz anyagi helyzetbe került személy vagy család kiadásainak mérséklésére

b) gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel nyújtott pénzügyi támogatásra

c) elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra.

23.§

(1) Önkormányzati segély állapítható meg annak a személynek, aki a 21.§ szerint rendkívüli élethelyzetbe került vagy létfenntartási gondokkal küzd és családjában az egy főre jutó havi jövedelem az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150 %-át, egyedül élő vagy egyedülálló esetén 200 %-át nem haladja meg.

(2) Az önkormányzati segély egyszeri összege nem lehet kevesebb, mint 3.000 Ft. és – a 22.§ c) pontjában foglaltak kivételével- nem lehet több, mint 5000.-Ft.

(3) Az igénylő és a vele közös háztartásban élő családtagjai számára az önkormányzati segély

összege – a 22. §-c) pontjában foglalt kivétellel - az adott naptári évben nem haladhatja meg:

a) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 150%-át (42.750), amennyiben a kérelmező vagy a vele közös háztartásban élő családtagja lakásfenntartási támogatásban részesül,

b) az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 200 %-át (57.000) , amennyiben a kérelmező vagy a vele közös háztartásban élő családtagja nem részesül lakásfenntartási támogatásban.

(4) A kérelmező és a vele közös háztartásban élő családtagjai számára az ugyanazon rendkívüli élethelyzetre vagy létfenntartási gondra való hivatkozással 90 napon belül ismételten benyújtott kérelemre vagy hivatalból indult eljárásra önkormányzati segély - kivéve az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulás igénylése esetén - nem állapítható meg.

(5) A polgármester az önkormányzati segély felhasználásának ellenőrzése keretében a felhasználást alátámasztó dokumentumok (számla, nyugta stb.) becsatolására hívhatja fel a jogosultat.

(6) Az önkormányzati segély kifizetéséről a megállapítást követő 15 napon belül Budakalászi Polgármesteri Hivatal Gazdasági – és Adó Iroda Pénzügyi Osztálya gondoskodik.

24.§

(1) A gyermek és fiatal felnőtt rászorultságára tekintettel nyújtott pénzbeli támogatásra igényelt önkormányzati segély (a továbbiakban: támogatás) megállapításához csatolni kell a 2. § szerinti jövedelemigazolásokot és a segélyezésre okot adó körülmények igazolására szolgáló iratokat.

(2) A támogatást a gyermekre, illetve a fiatal felnőttre kell megállapítani és a törvényes képviselőjének, illetve a fiatal felnőttnek kell folyósítani. Az egy családban élő gyermekek részére nyújtható támogatás összege az adott naptári évben nem haladhatja meg a 23.§ a) és b) pontjában meghatározott mértéket.

25.§

(1) Elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulására igényelt önkormányzati segélyre jogosult az eltemettető, ha az egy főre jutó havi jövedelem nem haladja meg

a) családjában az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 250%-át,

b) egyedül élő vagy egyedülálló személy esetén az öregségi nyugdíj mindenkori legkisebb összegének 300 %-át.

(2) Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra igényelt önkormányzati segély megállapítása iránti kérelemhez csatolni kell a temetés költségeiről az eltemettető nevére kiállított számla eredeti példányát és a halotti anyakönyvi kivonatot. A temetési számlát az adatok feltüntetését követően az eltemettetőnek vissza kell adni.

(3) Az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulásra igényelt önkormányzati segély összege a helyben szokásos legolcsóbb temetési költség 12.5%-a.

(4) A helyben szokásos legolcsóbb temetés költségének összege a Kaláz Kft. által évente kiadott tájékoztatója alapján kerül megállapításra.

(5) Az eltemettető az elhunyt személy eltemettetésének költségeihez való hozzájárulására igényelt önkormányzati segély iránti kérelmét az elhalálozás napjától számított 60 napon belül nyújthatja be.”

Méltányosság

26.§

(1) A Polgármester az e rendeletben szabályozott önkormányzati segélyt méltányosságból abban az esetben is megállapíthatja, ha az egy főre jutó havi jövedelem a kérelmező családjában vagy az egyedül élő; egyedülálló kérelmező esetén a 23.§ (1-2) bekezdésében előírt jövedelmi feltételektől legfeljebb 15 %-kal tér el, feltéve, ha a kérelmező a kérelem benyújtásával egyidejűleg hitelt érdemlően igazolja, hogy a kérelem benyújtását közvetlenül megelőzően az alábbi körülmények valamelyike fennáll:

a) kérelmezővel együtt élő közeli hozzátartozó 12 hónapon belül bekövetkezett halála, illetve 6 hónap belül történt házasság felbontása miatt a kérelmező családjában az egy főre jutó jövedelem legalább 50%-kal csökkent,

b) kérelmező tartósan beteg vagy fogyatékos gyermeket nevel, gondoz,

c) a kérelmező háztartásában életvitelszerűen élő, nagykorúvá vált gyermek, a kérelem benyújtását megelőző hat hónapon belül új lakcímet vagy tartózkodási helyet létesített,

d) 12 hónapon belül a kérelmező vagy házastársa, élettársa, bejegyzett élettársa álláskeresővé vált és nem részesül foglalkoztatást helyettesítő támogatásban vagy rendszeres szociális segélyben,

e) a kérelmező vagy vele együtt élő házastársának, gyermekének betegsége, balesete miatt végzett ápolás, gondozás okán kérelmező 30 egymást követő napot meghaladóan táppénzt vesz igénybe,

f) kérelmezőt és családját elemi kár, katasztrófa, vis maior helyzet sújtotta és az eset összes körülményét mérlegelve az ellátás hiánya a kérelmező vagy családja létfenntartását veszélyeztetné.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott körülmények fennállása az a) pont esetében a halotti anyakönyvi kivonat, illetve a házasság felbontását megállapító bírósági végzés és a jövedelemigazolások; a b) pont esetében a magasabb összegű családi pótlékban vagy a fogyatékosági támogatásban vagy a gondozott személy után nyújtott ápolási díjban való részesülésről szóló igazolás; a c) pont esetében az új lakcímet igazoló lakcímkártya; a d) pont esetében az álláskeresői járadék folyósításáról szóló szelvény és az álláskeresőként történő nyilvántartásban állásról szóló Munkaügyi Központ által kiállított hatósági bizonyítvány; az e) pont esetében a kórházi kezelési zárójelentés és kérelmező nyilatkozata a munkavégzési kötelezettség teljesítésének akadályozásáról, a táppénz igénybevételenek igazolása; az f) pont esetében az elemi kár felméréséről szóló biztosítási jegyzőkönyv vagy a kárfelmérést végző szerv hivatalos szakvéleményének benyújtásával igazolható.

(3) Méltányosság kérelmező és családja esetében az adott naptári évben egy alkalommal gyakorolható.”

Az R. VIII. Fejezete hatályát veszti.

4. §

1.) A Gyermekvédelem helyi rendszeréről szóló 4/1998 (III.13.) számú rendelet (továbbiakban:R) 2.§-ban a „rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” szövegrész helyébe „*önkormányzati segély*”szövegrész lép.

2.) Az R. 3.§ (3) bekezdés a.) pontjának 2. sorában a „rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” szövegrész helyébe „*önkormányzati segély*”megnevezés lép.

5.§

Az R. 5.§ (7) bekezdésében, a 8.§ (1) bekezdésében és a 8.§ (4) bekezdésében a „rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” szövegrész helyébe „*önkormányzati segély*” szövegrész kerül.

6.§

Az R. 7§-a hatályát veszti.

7.§

A Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 2/2011.(I.27.) számú rendelet (továbbiakban: R) 1. számú melléklet IV. pontjának (1) alpontja helyébe „*önkormányzati segély*”megnevezés lép.

8.§

Az R. IV. pontjának (2) alpontjában az 1. francia bekezdésben a „rendkívüli gyermekvédelmi támogatás” szövegrész helyébe „*önkormányzati segély*”szövegrész lép.

9.§

Az R. IV. pontjának (2) alpontjában az 5. francia bekezdésben a „temetési segély” szövegrész helyébe „*önkormányzati segély*”szövegrész lép.

10.§

Az R. 5. számú mellékletében a Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendje szövegrész helyébe a következő rendelkezés lép:

„Polgármesteri Hivatal ügyfélfogadási rendje:

Hétfő: 9-12 óráig

13-18 óráig

Szerda: 8-11 óráig

13-16 óráig”

Záró rendelkezés

- (1) Ez a rendelet 2014. január 1. napján lép hatályba. A rendelet a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.
- (2) A lakáscélú helyi támogatási formákról szóló 4/1999 (III.1.) számú rendelet hatályát veszti

Rogán László
polgármester

dr. Molnár Éva
jegyző

Záradék:

A rendeletet a Képviselő-testület a 2013. december 19-ei ülésén fogadta el, kihirdetése 2013. december napján.

dr. Molnár Éva
jegyző