

Budakalász Város Polgármestere

19/2014.(I.30.) sz. el terjesztés

E L T E R J E S Z T É S

A Képvisel -testület
2014. január 30.-ai ülésére

Tárgy: Javaslat a hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljárás megindítására és szakmai tartalmára

Készítette: Fetterné Ferenczy Beatrix környezetvédelmi referens

Egyeztetve: dr. Udvarhelyi István - Városfejlesztési irodavezet
Hegyvári János - Városfejlesztési osztályvezet
Toperczer Ferenc - Hivatalos közbeszerzési tanácsadó

Ellen rizte: Dr. Papp Judit - aljegyz

Látta: Dr. Molnár Éva jegyz

Tárgyalta: *Pénzügyi, Településfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság*

Az el terjesztést **nyílt** ülésen kell tárgyalni.

A határozati javaslat elfogadásához **egyszer szavazattöbbség** szükséges.

EL TERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat a hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztására irányuló közbeszerzési eljárás megindítására és szakmai tartalmára

Tisztelt Képvisel -testület!

Az önkormányzatok kötelez feladata a hulladékkezelési közszolgáltatás megszervezése és fenntartása.

Budakalász Város Önkormányzata a 2012 év végén lefolytatott közbeszerzési eljárás eredményeként 2013.január 1-től 18 hónap határozott időtartamra szóló szerződést kötött az AVE Tatabánya Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Zrt.-vel, mely szerződés 12 havi opciós lehetőséggel meghosszabbítható. Az idén hatályba lépett a hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: hulladéktörvény) alapvető változásokat hozott (díj megállapítás, rezsicsökkentés, a közszolgáltatókra vonatkozó szabályok). A jogszabályváltozás alapvetően megváltoztatta a hulladékkezelési piacot, hiszen a magyar vagy külföldi magántulajdonban lévő cégek, például az AVE, a Saubermacher, az ASA lényegében kényszerpályára kerültek (véleményük szerint a rögzített tarifák mellett szinte lehetetlen rentábilisan gazdálkodni, ill. dönthettek arról, hogy kivonulnak, vagy pedig beveszik társtulajdonosnak cégeikbe az államot, önkormányzatokat). A tömeges szolgáltatóváltások nyomán országszerte sorra alakulnak ki nehezen kezelhető helyzetek: a települések egy része a régi szolgáltatótól megvált, mert a szemétyjűtéssel korábban foglalkozó vállalkozás szerződése lejárt vagy nem felelt meg az új elírásoknak, illetve a kontraktust a cég felmondta, újat pedig nem talált.

Mivel az már tavaly világossá vált, hogy a szerződésbontások nyomán nem minden településen sikerül időben új, megfelelő szolgáltatót találni, vagyis veszélybe kerülhet a szemétszállítás, a kormányzat a katasztrófavédelmet bízta meg az ilyen helyzetek kezelésével. Információink szerint eddig körülbelül hetven esetben jelölt ki a katasztrófavédelem a hulladékszállításra ideiglenes közérdek szolgáltatót.

2013. november 21-én módosított közszolgáltatási szerződés alapján Budakalász Város közigazgatási területén a települési szilárd hulladékgyűjtését, szállítását, ártalmatlanító telepen történő elhelyezését jelenleg az AVE Tatabánya Hulladékgazdálkodási és Környezetvédelmi Zrt. jogutódja a Vértes Vidéke Hulladékgazdálkodási Kft. végzi. Budakalász Város Önkormányzatának hulladékszállítási közszolgáltatási szerződése a 2014. június 30-án jár le, mely ugyan meghosszabbítható, de a 2013-ban módosított 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: hulladéktörvény) 90§ (8) bekezdése szerinti legkésőbb 2014. június 30. napjáig az önkormányzatnak új szerződést kell kötnie:

§ hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerzést a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított min sít okirattal rendelkező gazdálkodó szervezettel legkésőbb 2014. július 1-ig megkötö. Hulladékgazdálkodási közszolgáltatást 2014. július 1-jétől csak az a nonprofit gazdasági társaság végezhet, amely hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított min sít okirattal rendelkezik, valamint a települési önkormányzattal az e törvény hatálybalépését követően és az OHÜ által kiállított min sít okirat birtokában a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerzést kötött hulladékról szóló

(A korábbi szabályozás szerint: § hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerzést minden települési önkormányzatnak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított min sít okirattal rendelkező gazdálkodó szervezettel legkésőbb 2013. december 31-ig meg kell kötnie.)

A fenti kritériumoknak határidőre megfelelő közszolgáltató kiválasztására az önkormányzatnak a hulladéktörvény 33. § -ban foglaltaknak megfelelően közbeszerzési eljárást kell lefolytatnia a közszolgáltatás folyamatos biztosítása érdekében.

§ (1) A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását a közszolgáltatóval kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés útján biztosítja.

(2) A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására közbeszerzési eljárást folytat le, kivéve, ha a közbeszerzésekről szóló törvény (a továbbiakban: Kbt.) szerint nem kell közbeszerzési eljárást lefolytatni, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése nem tartozik a Kbt. alkalmazási körébe, vagy ha a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés megkötése a Kbt. szerinti kivételi körbe esik.

(3) A felhívásban az ajánlatkér meghatározza, hogy a közbeszerzési eljárás során milyen, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvény szerint osztályba sorolt gazdasági szereplők tehetnek ajánlatot vagy nyújthatnak be részvételi jelentkezést.

Az önkormányzatnak kötelezettsége a törvényben meghatározott feltételek fennállása esetén közbeszerzési eljárás útján hulladékkezelési közszolgáltatót választani, ugyanakkor a hatályos előírásoknak és jogszabályi kritériumoknak (mint például a rezsicsökkentés kapcsán módosult díjakon végezhető szolgáltatás, min sít okirat beszerzése stb.) jelenleg csak korlátozott számú szolgáltató tud megfelelni.

Ha a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátását nem biztosítja, vagy a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás a beszerzési eljárás eredménytelensége miatt nem biztosítható, a katasztrófavédelemtől és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló törvény szerint kell eljárni.

A jelenlegi helyzet vélhetőleg javulni fog, mivel a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díj kiegészítésével kapcsolatos kompenzációra irányuló pályázati lehetőség a közeljövőben a hulladékgazdálkodás területén előrelépések történhetnek.

A fentiek miatt javasoljuk a T. Képviselő-testületnek a közbeszerzési eljárás lefolytatásának megindítását.

A törvényi szabályozásra, a szerz és id tartamára valamint a szolgáltatás becsült értékét figyelembe véve a **Kbt. Második Része szerinti nyílt közbeszerzési eljárást** kell lefolytatni. Ennek kiírását kezdeményezzük, lefolytatásának maximális id tartama kb. 4 hónap.

A hulladékról szóló törvény, a közbeszerzési törvény és a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz ésr l szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet el írásai alapján kell el készíteni a közbeszerzési dokumentációt. A hulladékról szóló törvény 34. §-a meghatározza, hogy a települési önkormányzat milyen szervezettel, maximálisan mennyi id tartamra és milyen minimális tartalommal köthet közszolgáltatási szerz észt a települési hulladékkezelési közszolgáltatás ellátására:

§(1) A települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására a közszolgáltatóval írásbeli szerz észt köt.

(2) A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására csak 1 hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz észt köthet.

(3) A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz észt csak hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel, valamint az OHÜ által kiállított min sít okirattal rendelkező gazdasági szerepl vel köthet.

(4) A települési önkormányzat a (3) bekezdésben meghatározottaktól eltér en azzal a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel, valamint az OHÜ által kiállított min sít okirattal nem rendelkező gazdasági szerepl vel is köthet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz észt, amelynek tagjai ó a települési önkormányzatot és a magyar államot (a továbbiakban: állam) kivéve ó valamennyien rendelkeznek hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel, valamint az OHÜ által kiállított min sít okirattal.

(5) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz észnek legalább az alábbiakat kell tartalmaznia:

a) a közszolgáltató, illetve a tagok azonosító adatait (név, cím, KÜJ- és KTJ-azonosító, statisztikai számjel),

b) a közszolgáltatási tevékenység megnevezését,

c) a közszolgáltatási területet,

d) a közszolgáltatási tevékenység végzésének id tartamát.

(6)

(7) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz és a közszolgáltatóval legfeljebb 10 évre köthet meg.

(8) A hulladékgazdálkodási közszolgáltatás teljesítése törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott esetekben szüneteltethető vagy korlátozható, valamint az ingatlanhasználó kérésére önkormányzati rendeletben meghatározott esetekben szüneteltethető .

(9) A lakosság tájékoztatása érdekében a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz és közzétételér l az OHÜ a honlapján, a települési önkormányzat a helyben szokásos módon gondoskodik.

2013. szeptember 05-én lépett hatályba a közszolgáltató kiválasztásáról és a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz ésr l szóló 317/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet, mely többek között leszabályozza a helyi hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerz és megkötésére irányuló közbeszerzési eljárást megindító felhívás, illetve dokumentáció szükséges tartalmát és azt is, hogy

milyen feltételekkel kell rendelkeznie a nyertes ajánlattevőnek legkésőbb a szerződés hatálybalépésekor.

A települési szilárd hulladék gyűjtésére, szállítására és ártalmatlanító helyen történő elhelyezésére irányuló közszolgáltatási szerződéssel kapcsolatos közbeszerzés kiírását tovább komplikálja, hogy Önkormányzatunk tagja a Duna-Vértes Köze Regionális Hulladékgazdálkodási Társulásnak. A projekt keretén belül megvalósuló KEOP létesítmények átadásának tervezett időpontja 2015. június 30. Várhatóan 2016. január 1-től lehet igénybe venni a létesítményeket.

A fentiekre tekintettel javasoljuk, hogy csak 18 hónap határozott időtartamra, mely 12 havi opciós lehetőséggel meghosszabbítható írjuk ki a közbeszerzési eljárást.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést tárgyalja meg és az alábbi határozati javaslatokat fogadja el.

A közszolgáltatás javasolt műszaki tartalmát az 1. számú melléklet tartalmazza.

1. sz. Határozati javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete úgy határoz, hogy a Kbt. Második Része szerinti nyílt közbeszerzési eljárást ír ki a „Budakalász Város Önkormányzat hulladékgyűjtés és ártalmatlanítás” címen hulladékkezelési közszolgáltató kiválasztására. A Képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a közbeszerzési eljárás megindítására, a nyertes ajánlattevőről a Képviselő-testület dönt.

Felelős: Polgármester

Határidő: azonnal

2. sz. Határozati javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete a határozat mellékletét képező hulladékkezelési közszolgáltatás javasolt műszaki tartalmát elfogadja.

Határidő: azonnal

Felelős: Rogán László polgármester

Közreműködő: Toperczer Ferenc Hivatalos közbeszerzési tanácsadó

Budakalász, 2014. január 22.

Rogán László
polgármester