

BUDAKALÁSZ



---

# Előterjesztés

---

159/2022. (XI.30.) számú előterjesztés

## Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. november 30-i rendes ülésére

**Tárgy:** Javaslat települési adórendelet megalkotására

**Előterjesztő:** dr. Göbl Richárd polgármester

**Készítette:** Katona István adócsoportvezető

**Egyeztetve:** dr. Deák Ferenc jegyző  
Bartháné Lázár Eszter pénzügyi és adóiroda vezető

**Ellenőrizte:** dr. Papp Judit aljegyző

**Tárgyalja:** Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Az előterjesztés **nyílt** ülésen tárgyalandó.

A rendelet-tervezet elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.

## ELŐTERJESZTÉS

**Tárgy:**           Javaslat települési adórendelet megalkotására

### **Tisztelt Képviselő-testület!**

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat, valamint a megyei önkormányzat képviselő-testülete (a továbbiakban együtt: önkormányzat) rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint - a megyei önkormányzat kivételével - települési adókat vezethet be.

A Htv. 1/A. §-a kimondja, hogy **„(1) A települési önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. A települési önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. A települési adónak nem lehet alanya állam, önkormányzat, szervezet, továbbá - e minőségére tekintettel - vállalkozó [52. § 26. pont].**

(2) Az e § alapján megállapított települési adóra kizárólag az 1. § (1) bekezdését, a 42/B. §-t és a 43. § (3) bekezdését kell alkalmazni.

(3) A települési adóval kapcsolatos adóhatósági feladatokat az önkormányzati adóhatóság látja el.

(4) A települési adóval kapcsolatos eljárási kérdésekben az adózás rendjéről szóló törvény rendelkezéseit azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy az önkormányzat települési adót önadózással megállapítandó adóként is bevezethet.

**(5) A települési adóból származó bevétel az azt megállapító önkormányzat bevétele, amelyet fejlesztési célra és a települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozó szociális ellátások finanszírozására használhat fel.**

A járványhelyzet a helyi adók szabályozására is hatást gyakorolt, különösen a 2020. december 2-án hatályba lépett, a koronavírus-világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében szükséges helyi adó intézkedésről szóló 535/2020. (XII. 1.) Korm. rendelet. E szerint a 2021-es adóévben a helyi adók és a települési adó mértéke nem emelhető meg. Ezen túl az önkormányzatnak az adórendelete szerinti

adómentességet, adókedvezményt továbbra is biztosítani kell, és a települési önkormányzat 2021. évre új helyi adót, új települési adót nem jogosult bevezetni. Ez később a 2022-es adóévre is kiterjesztésre került, mely a Htv. 51/P. §-ában került rögzítésre:

„**51/P. §\*** (1) A 2022. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanazon helyi adónak, települési adónak a 2020. december 2-án hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke.

(2) Az önkormányzatnak a 2020. december 2-án hatályos adórendelete szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2022. évben végződő adóévben is fenn kell tartania.

(3) A települési önkormányzat a 2022. évre új helyi adót, új települési adót nem jogosult bevezetni.”

Budakalászon nem került bevezetésre az idegenforgalmi adó, melynek fő oka az, hogy városunkban nincs megfelelő számú szálláshely, ezáltal a városban eltöltött vendégéjszakák száma sem számottevő. Az elmúlt években tapasztaltak alapján azonban megállapítható, hogy Budakalász város közigazgatási területén található turisztikai-, rekreációs-, szabadidős-és sport- célú intézmények (jellemzően a Lupa-tó és az Omszk-tó), egységek jelentős számú egynapos látogatót fogadnak. A látogatók számának fokozatos növekedése azonban nem csak a tavak tulajdonjogával rendelkező vállalkozások bevételeinek növekedését, hanem a turistákkal járó problémákat is magában hordozza. (zajterhelés, szemetelés, infrastrukturális problémák stb.) A Htv-ben rögzítettek alapján a települési adó fejlesztésre is felhasználható, így az újonnan bevezetésre kerülő települési adóbevételekből mind a Lupa-szigetet, mind pedig az Omszk-tó környezetét tovább lehetne fejleszteni. A rendelet megalkotásának további célja, Budakalász közigazgatási területén található állóvizeink védelme, a területek természetközeli állapotának, a turisztikai, sport és rekreációs jellegének megőrzése.

A leírtak alapján javasoljuk a településre látogató, ott rekreációs-, sport-, turisztikai-, szabadidős célú, belépőjegyváltásra kötelezett szolgáltatások igénybevitelét terhelő települési adó bevezetését.

A települési adó olyan magánszemély adóalanyokat érintene, akik sport-, rekreációs-, turisztikai-, illetve szabadidő eltöltése céljából keresik fel a Budakalász területén található tavakat, és ott valamelyik szolgáltatónál belépőjegyet váltanak, vagy bérletet vásárolnak.

Az adó alanya a magánszemély, azonban az adó beszedésére kötelezett az, aki ellenszolgáltatásért cserében a belépőjegyet kiadja. Az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (továbbiakban: Art.) 46. §-a rögzíti az adómegállapítás módját. Az Art. 46. § (1) bekezdés c) pontja kimondja, hogy az adót, a költségvetési támogatást az adóbeszedésre kötelezett adóbeszedéssel állapítja meg.

Az Art. 48. § (2) bekezdése kimondja, hogy Törvényben meghatározott esetben az adóbeszedésre kötelezett adózó az adó összegét közli a természetes személlyel és az adót átveszi.

A jogszabályok értelmében a bevezetni kívánt települési adót az idegenforgalmi adó mintájára javasoljuk bevezetni, mely alapján ugyan a magánszemély az adó alanya, de az adó beszedése és annak az Önkormányzat felé történő bevallása és befizetése az adóbeszedésre kötelezett szolgáltatás nyújtójának felelőssége. Az adó összegét 200 Ft/fő összegben javasoljuk megállapítani. A rendelet megalkotásával - a látogatói számok alakulásának függvényében – 10-12 MFt bevétele származhat az önkormányzatnak.

A fentiek alapján az alábbi rendeletalkotási javaslatot terjesztem elő:

### **Rendeletalkotási javaslat**

Budakalász Város Önkormányzatának Képviselő-testülete megalkotja a belépőjegyváltásra kötelezett szolgáltatásokat terhelő települési adóról szóló rendeletét.

Budakalász, 2022. november 18.

**dr. Göbl Richárd**  
polgármester

**Budakalász Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (XII. 1.)  
önkormányzati rendelete**

**a belépőjegyváltásra kötelezett szolgáltatásokat terhelő települési adóról**

Budakalász Város Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1/A. §-ában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 15. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. Általános rendelkezések**

**1. §**

Budakalász Város Önkormányzata (továbbiakban: Önkormányzat), az Önkormányzat illetékességi területén bevezeti a belépőjegyváltásra kötelezett szolgáltatásokat terhelő települési adót.

**2. §**

. Az adókötelezettség az Önkormányzat illetékességi területén található, sport-, szabadidős-, rekreációs céllal hasznosított állóvizek látogatása során váltott belépőjegy, vagy bérlet után keletkezik május 1. napjától, szeptember 30. napjáig.

**2. Az adó alanya**

**3. §**

Az adó alanya az a magánszemély, aki egy napot meg nem haladó tartózkodása során az Önkormányzat illetékességi területén található, sport-, szabadidős-, rekreációs céllal hasznosított állóvizek valamelyikénél belépőjegyet vált, illetve bérletet vásárol.

**3. Adómentesség**

**4. §**

A 3. § szerinti adókötelezettség alól mentesül:

- a) Az a magánszemély, akit a szolgáltatás nyújtója sem kötelez belépőjegy-váltásra.
- b) A budakalászi lakóhellyel, vagy tartózkodási hellyel rendelkező magánszemély, amennyiben ezt a belépőjegy vagy bérlet vásárlásakor igazolja.

**4. Az adó alapja**

**5. §**

(1) Az adó alapja a megvásárolt belépőjegyek száma.

(2) Az adó alapja a meghatározott számú alkalmakra szóló bérlet vásárlása esetén bérletben megvásárolt belépésre jogosító alkalmak száma.

(3) Az adó alapja havi-, félévszezon- illetve szezonbérletek vásárlása esetén a belépésre jogosító hónapok száma.

**5. Az adó mértéke**

**6. §**

(1) Az adó mértéke személyenként és belépőjegyenként 200,- Ft.

(2) Az adó mértéke a meghatározott számú alkalmakra szóló bérlet vásárlása esetén 200,- Ft/belépésre jogosító alkalmak száma.

(3) Havi-, féléves- illetve szezonbérletek vásárlása esetén az adó mértéke 1.000,- Ft/hó.

## **6. Az adó beszédése, bevallása és megfizetése**

### **7. §**

(1) A fizetendő adót a belépőjegy, bérlet kiállítója szedi be.

(2) Adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adóról, az adó alapjának, a mentesség jogcímének, az adó összegének megállapítására alkalmas nyilvántartást köteles vezetni.

(3) A fizetendő adót adóbeszedésre kötelezettnek akkor is meg kell fizetnie, ha annak beszédését elmulasztotta.

(4) Az adóbeszedésre kötelezett az általa beszedett adót a tárgyhónapot követő hónap tizenötödik napjáig köteles befizetni az Önkormányzat e célra rendszeresített adóbeszedési számlájára.

(5) Az adóbeszedésre kötelezett adófizetési kötelezettsége teljesítésével egyidejűleg köteles az általa beszedett adóról adóbevallást tenni. Az adó befizetése az adóbevallást nem pótolja, így nem mentesít a bevallás elmaradásából eredő jogkövetkezmények alól.

## **7. Záró rendelkezés**

### **8. §**

Ez a rendelet 2023. május 1-jén lép hatályba.

**dr. Göbl Richárd**  
polgármester

**dr. Deák Ferenc**  
jegyző

A rendeletet a Képviselő-testület a 2022. november 30-i ülésén fogadta el, kihirdetése 2022. december 1-én megtörtént.

**dr. Deák Ferenc**  
jegyző

## Előzetes hatásvizsgálat

### Budakalász Város Önkormányzata Képviselő-testületének a belépőjegyváltásra kötelezett szolgáltatásokat terhelő települési adóról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései alapján a jogszabályok előkészítése során a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, valamint a jogszabály tervezetéhez indokolást csatol és jogszabálytervezetet véleményeztetni az érintett hatóságokkal is. A törvényi előírásoknak megfelelően az alábbiakban bemutatásra kerül a tárgyi rendelet előzetes hatásvizsgálata, indoklása és a jogszabálytervezet előzetes véleményezése.

#### I. Várható társadalmi hatások

A rendelettervezet értelmében települési adófizetési kötelezettség terhelné azt a magánszemélyt, aki Budakalász területén rekreációs-, sport-, vagy szabadidős céllal az Önkormányzat illetékességi területén található tavak valamelyikénél belépőjegyet vált, vagy bérletet vásárol. Az adó mértéke belépőjegyenként, illetve bérletvásárlás esetén belépésenként 200 Ft, azonban azon magánszemélyek, akiket a szolgáltató nem kötelez belépőjegy váltására, valamint a helyi lakosok mentesülnek az adó megfizetése alól.

#### II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása a helyi adóbevétel növekedése. A bevételekre vonatkozóan pontos számítási adatok nem állnak rendelkezésünkre, azonban hozzávetőlegesen 10-12 MFt adónövekmény tervezhető.

#### III. Várható környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása abban fogható meg, hogy a települési adóból befolyó összeg ezen területek fejlesztésére is fordítható.

#### IV. Várható egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatása nincs.

#### V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendelet-tervezet elfogadásával az adminisztratív terhek növekedni fognak. Az adóbeszedésre kötelezettek minden hónapban bevallást nyújtanak be felénk, melyeket fel kell dolgozni, valamint a bevallás valóságát ellenőrizni célszerű. Havonta, önadózásos rendszerű adóztatás keretében valósul meg a települési adó nyilvántartása és beszedése. A bevallás benyújtásához bevallási nyomtatványt kell készíteni legkésőbb a rendelet hatályba lépéséig.

Az adófizetési kötelezettség teljesítéséhez külön bankszámlát kell nyitni.

Adminisztratív terhe keletkezik az adóbeszedésre kötelezettek is, akivel egyeztetéseket kell folytatni az adó hatályba lépését megelőzően. Az adóbeszedésre kötelezettek időt kell biztosítani ahhoz, hogy a települési adó beszedéséhez, valamint annak ellenőrzéséhez és az adóbevallás benyújtásához szükséges informatikai fejlesztéseket végrehajthassa.

A Magyar Államkincstárral is egyeztetéseket kell folytatni annak érdekében, hogy a települési adó bevezetését, a bevallások feldolgozásának lehetőségét biztosítani tudják az ASP rendszerében.

#### **VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei.**

A rendelet-tervezet el nem fogadása esetén a fejlesztési célok megvalósítására kevesebb forrás jut.

#### **VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek**

A rendelet alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.

### **Indoklás**

A városban idegenforgalmi adó nem került bevezetésre - melyet a szálláshelyek kis száma sem tett szükségessé – ebből kifolyólag bevétel sem keletkezett belőle. Az elmúlt években azonban jelentősen megnövekedett az Önkormányzat illetékességi területére látogató „egynapos” turisták száma, akik belépőjegy ellenében szabadidejüket településünkön töltik. A jelentős forgalom jelentős bevételt eredményez azon szolgáltatók oldalán, ahol a magánszemélyek a belépőjegyüket, vagy bérletüket megváltották, ellenben az önkormányzat ezen bevételből nem részesül. A rendelet-tervezet célja, hogy adózás alá vonja azon magánszemélyeket, akik településünkre látogatnak, azonban ott egy napot nem meghaladóan tartózkodnak és valamelyik vízparti szolgáltató egységénél belépőjegyet váltanak, vagy bérletet vásárolnak. A rendelet hatályba lépéséig az adóbeszedésre kötelezettek képviselőivel egyeztetés szükséges annak érdekében, hogy a rendeletben rögzített adóbevallási-, és adóbefizetési kötelezettségük teljesítéséhez szükséges fejlesztéseket meg tudják valósítani. Továbbá egyeztetés szükséges a Magyar Államkincstárral is. A rendelet-tervezet el nem fogadása adóbevétel kiesést eredményez.

### **Részletes indoklás**

#### **1.§-hoz:**

A települési adó bevezetéséről rendelkezik.

#### **2.§-hoz:**

Meghatározza az adó tárgyát.

#### **3. §-hoz:**

Meghatározza az adó alanyát.



**4. §-hoz:**

Részletezi az adó alóli mentesség körét.

**5. §-hoz:**

Meghatározza az adó alapját.

**6. §-hoz:**

Meghatározza az adó mértékét.

**7. §-hoz:**

Az adóbeszedésre kötelezett kötelezettségeit rögzíti.

**8. §-hoz:**

A rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.