

BUDAKALÁSZ



Előterjesztés

160/2022. (XI.30.) számú előterjesztés

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testületének 2022. november 30-i rendes ülésére

Tárgy: Javaslat a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő: dr. Göbl Richárd polgármester

Készítette: Katona István adócsoportvezető

Egyeztetve: dr. Deák Ferenc jegyző
Bartháné Lázár Eszter pénzügyi és adóiroda vezető

Ellenőrizte: dr. Papp Judit aljegyző

Tárgyalja: Pénzügyi és Gazdasági Bizottság

Az előterjesztés **nyílt** ülésen tárgyalandó.

A rendelet-tervezet elfogadásához **minősített** szavazattöbbség szükséges.

ELŐTERJESZTÉS

Tárgy: Javaslat a helyi adókról szóló önkormányzati rendelet módosítására

Tisztelt Képviselő-testület!

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között dönt a helyi adók fajtájáról és mértékéről.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. § (1) bekezdése alapján e törvény felhatalmazása és rendelkezései szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat, valamint a megyei önkormányzat képviselő-testülete (a továbbiakban együtt: önkormányzat) rendelettel az önkormányzat illetékességi területén helyi adókat (a továbbiakban: adót), valamint - a megyei önkormányzat kivételével - települési adókat vezethet be.

A Htv. 6. §-a szabályozza az önkormányzatok adómegállapítási jogát.

A Htv. szerint az önkormányzatok adómegállapítási joga többek között kiterjed arra is, hogy a már bevezetett helyi adót módosítsa, illetve az adó mértékét - az e törvényben meghatározott felső határokra, illetőleg a 16. § a) pontjában, a 22. § a) pontjában, a 33. §-ának a) pontjában meghatározott felső határoknak 2005. évre a KSH által 2003. évre vonatkozóan közzétett fogyasztói árszínvonal-változással, 2006. évtől pedig a 2003. évre és az adóévet megelőző második évig eltelt évek fogyasztói árszínvonal változásai szorzatával növelt összegére (a felső határ és a felső határ növelt összege együtt: adómaximum) figyelemmel — megállapítsa.

A Htv. 7. § c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál.

2023. január 1-jétől érvényes adómaximumokat tartalmazza a következő táblázat:

Adónem	Adómaximum (2023.)
Építményadó (épület, épületrész után):	2.190,9 Ft/m ²
Telekadó:	398,3 Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója:	33.859,6 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után):	597,5 Ft/fő/vendégéjszaka

A városban jelenleg építményadó, telekadó, magánszemélyek kommunális adója, iparüzési adó bevételek képezik a költségvetési bevétel egy jelentősebb részét, mely adónemeket a helyi adókról szóló 24/2015 (XI.27.) számú önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör1) szabályoz. Az adóbevételek kisebb részét a motoros vízi járműveket terhelő települési adó és a talajterhelési díj bevétel alkotja.

A Képviselő-testületnek az önkormányzati adópolitika kialakítása során figyelemmel kell lennie a Htv. 7. §-ban rögzítettekre, mely az alábbiakat mondja ki:

„7. § Az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy:
az adóalanyt egy meghatározott adótárgy (épület, épületrész, telek) esetében csak egyféle – az önkormányzat döntése szerinti – adó fizetésére kötelezheti,
az általa bevezetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál”

Figyelembe kell venni továbbá a Htv. 7. § g) pontjában foglaltakat, azaz az adóalap fajtáját, az adó mértékét, a rendeleti adómentességeket és adókedvezményeket úgy kell megállapítani, hogy azok összességében egyaránt megfeleljenek a helyi sajátosságoknak az önkormányzat gazdálkodási követelményeinek és az adóalanyok széles körét érintően az adóalanyok teherviselő képességének.

Fontos megjegyezni, hogy az Ör.-ben az egyes adónemek adóalanyainak meghatározása a Htv-ben rögzítettek alapján került szabályozásra. A Htv., mint felsőbb jogszabály a 6. §-ban rögzíti azt, hogy az adóalanyt egy adótárgy vonatkozásában az önkormányzat csak egy adó fizetésére kötelezheti, a jogszabály alapján tehát kizárható az, hogy azon adóalanyok, akik valamely adónemben teljesítik adóbevallási és adófizetési kötelezettségüket, úgy azokat más adónemben is adóztatás alá lehet vonni.

A 2021. évre a települési önkormányzatok számára adóbevezetési, adóemelési moratórium került elrendelésre a koronavírus világjárvány nemzetgazdaságot érintő hatásának enyhítése érdekében a szükséges helyi adó intézkedésekről szóló 535/2020. (XII.1.) Korm. rendeletben. A minimálbér és a garantált bérminimum 2022. évi emelésével összefüggésben szükséges adóintézkedésekről, valamint egyes más intézkedésekről szóló 2021. évi CXXXI. törvény 1. §-ában foglaltak szerint a Htv. 2022. január 1-jei hatállyal egy új, 51/P. §-sal egészült ki, mely értelmében:

- A 2022. évben végződő adóévben a helyi adó és a települési adó mértéke nem lehet magasabb, mint ugyanazon helyi adónak, települési adónak a 2020. december 2-án hatályos és alkalmazandó önkormányzati adórendeletben megállapított adómértéke.
- Az önkormányzatnak a 2020. december 2-án hatályos adórendelete szerinti adómentességet, adókedvezményt a 2022. évben végződő adóévben is fenn kell tartania.
- A települési önkormányzat a 2022. évre új helyi adót, új települési adót nem jogosult bevezetni.

Budakalászon a 2020-2022 években, a hatályos rendelkezéseknek megfelelően a korábbi években elfogadott adómértékeket alkalmazva került megállapításra, majd kivetésre a helyi adó.

Ezen időszak alatt sor került a gépjárműadó központi költségvetésbe történő átcsoportosítására, a reklámhordozó utáni építményadó hatályon kívül helyezésére, valamint az iparüzési adó mikro-, kis- és közép vállalkozások esetében 2%-ról 1 %-ra csökkentésére.

Az ismertett intézkedések következtében városunk számottevő bevételkiesést szenvedett el. Az építményadó és telekadó adómértékének emelése legutóbb 2020. évben volt, melyet követően a már részletezett okok miatt még az inflációval megegyező mértékű emelésre sem volt lehetőség.

Az adóbevételek csökkenése mellett az Önkormányzatnak jelentősen növekvő kiadásokat kell finanszíroznia, ugyanis a Kormány 2022. júniusi döntése értelmében az önkormányzatok kikerültek a rezsicsökkentés hatálya alól, és 2022. júliusától piaci áron kell megvásárolnia a földgázt és a villamos energiát.

A 2022. évi inflációs értékek alakulása is jelentősen hozzájárul az Önkormányzat kiadásainak emelkedéséhez.

A bevételkiesés enyhítése érdekében javasoljuk az alábbi módosításokat:

- Javasoljuk az építményadó jelenleg hatályos általános mértékének 1.000 Ft/m²/év-ről 1.500 Ft/m²/év-re módosítását.
- Javasoljuk a Lupa-szigeten alkalmazott, az általánostól eltérő adómérték jelenlegi évi 1.100 Ft/m²/év mértékről 1.500 Ft/m²/év mértékre módosítását.
- Javasoljuk a telekadó jelenlegi mértékének 30 %-os emelését, mely emelés

következtében:

- beépített telek esetén a mérték 200 Ft/m²/év-ről 260 Ft/m²/évre módosulna,
 - beépítetlen, de a mindenkor hatályos Helyi Építési Szabályzat szerint beépíthető telkek esetében a mérték 250 Ft/m²/évről 325 Ft/m²/évre módosulna,
 - beépítetlen, és a Helyi Építési Szabályzat szerint nem beépíthető telkek esetében a mérték 100 Ft/m²/évről 130 Ft/m²/évre módosulna.
- Javasoljuk a motoros vízi járműveket terhelő települési adóról szóló 24/2019 (XI.29.) számú önkormányzati rendelet (továbbiakban: Ör2) 7. § (4) bekezdésében nevesített 50 %-os adókedvezmény megszüntetését.

Figyelembe véve a 2022. évben tapasztalható élelmiszerek árának drasztikus emelkedését, valamint az elszabadult lakossági energia árakat a magánszemélyeket terhelő kommunális adó mértékében nem javasoljuk a módosítást.

A helyi önkormányzati adóhatóság kiemelt idei évi feladataként határoztuk meg - a követeléskezelés mellett - az adóhatósági nyilvántartás teljes körű felülvizsgálatát, ellenőrzését.

Ennek során az adónyilvántartást tételesen egyeztetjük a földhivatali nyilvántartással, mellyel az adóelkerülők sikeresen felderíthetők. A szisztematikus folyamat eredményeként az elmúlt időszakban már jelentős számú tulajdonost szólítottunk fel az elmaradt bevallások teljesítésére és az adó megfizetésére. A végrehajtási szabályok szerint az elmaradt adó 2017. január 1-től kezdődő adóévre róható ki.

A folyamat eredményeként kitűzött cél a TAKARNET-ből kinyerhető adatok, a tulajdonosi bevallások és az adóhatósági nyilvántartás egyezősége valamennyi helyrajzi szám tekintetében.

A vagyoni típusú adók célja az arányos közteherviselés elvének megvalósítása, az adó alapja minden adóalany vonatkozásában ugyanaz, az ingatlantulajdon. Az adókötelezettség tehát törvényi okból a tulajdonolt vagyontömegre tekintettel keletkezik. A kötelezettség tartalma pedig a vagyontömeg értékéhez és az adóalany teherviselő képességéhez kell, hogy igazodjon.

Az építményadó mértékének 1.500 Ft-ra történő emelése az adóalanyok teherbíróképességével arányos. Ez hozzávetőlegesen 65 millió forintos bevételnövekedést eredményezhet az építményadóban. (123 adótárgy, kb. 131.000 m²)

A telekadó mértékének 30 %-kal történő emelése hozzávetőlegesen 30 millió forintos bevételnövekedést eredményezhet a telekadóban. (66 adótárgy, kb. 510.000 m²)

A rendelettervezetben foglaltak megvalósulása előzetes számítások szerint közelítőleg évi 95 millió forint növekedést eredményezhet a helyi adókból származó önkormányzati bevételben.

A fentiek alapján az alábbi rendeletalkotási javaslatot terjesztem elő:

Rendeletalkotási javaslat

Budakalász Város Önkormányzat Képviselő-testülete megalkotja az önkormányzat helyi adókról szóló rendeletének módosításáról szóló önkormányzati rendeletét.

Budakalász, 2022. november 18.

dr. Göbl Richárd
polgármeste

**Budakalász Város Önkormányzata Képviselő-testületének .../2022. (XII. 1.)
önkormányzati rendelete**

helyi adókról szóló 24/2015. (XI. 27.) sz. önkormányzati rendelet módosításáról

Budakalász Város Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, a helyi adóról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében, valamint 6. §-ában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A helyi adókról szóló Budakalász Város Önkormányzat Képviselő- testületének 24/2015 (XI.27.) önkormányzati rendelet 8. § (2) bekezdés a) és b) pontja helyébe a következő rendelkezések lépnek:

(Az adó mértéke)

- „a) -általános évi mérték 1.500 Ft/m²/év*
- b) -az általánostól eltérő adó mérték Lupa-szigeten 1.500 Ft/m²/év, amely teljes egészében a Sziget területrendezésére és fejlesztésére fordítandó.”*

2. §

A helyi adókról szóló Budakalász Város Önkormányzat Képviselő- testületének 24/2015 (XI.27.) önkormányzati rendelet 12. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A telekadó mértéke beépített telek esetén évi 260 Ft/m²/év, beépítetlen, de a mindenkor hatályos Helyi Építési Szabályzat szerint beépíthető telek esetén évi 325 Ft/m²/év, beépítetlen és a Helyi Építési Szabályzat szerint nem beépíthető telkek esetében 130 Ft/m²/év., ”

3. §

Ez a rendelet 2023. január 1-jén lép hatályba.

dr. Göbl Richárd
polgármester

dr. Deák Ferenc
jegyző

Záradék:

A rendeletet a Képviselő-testület 2022. november 30. napján alkotta meg, kihirdetése 2022. december 1-én megtörtént.

dr. Deák Ferenc
jegyző

Előzetes hatásvizsgálat

Budakalász Város Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 24/2015.(XI.27.) önkormányzati rendelet módosításáról

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény rendelkezései alapján a jogszabályok előkészítése során a jogszabály előkészítője - a jogszabály feltételezett hatásaihoz igazodó részletességű - előzetes hatásvizsgálat elvégzésével felméri a szabályozás várható következményeit, valamint a jogszabály tervezetéhez indokolást csatol és jogszabálytervezetet véleményezteteti az érintett hatóságokkal is. A törvényi előírásoknak megfelelően az alábbiakban bemutatásra kerül a tárgyi rendelet előzetes hatásvizsgálata, indoklása és a jogszabálytervezet előzetes véleményezése.

I. Várható társadalmi hatások

A rendeletmódosításnak nincs társadalmi hatása.

II. Várható gazdasági, költségvetési hatások

A rendeletmódosításnak gazdasági, költségvetési hatása a helyi adóbevételek növekedése. A rendelet megalkotásának következtében, az előzetes kalkulációk alapján építményadó adónemben 65 MFt, míg telekadó adónemben 30 MFt bevétel-növekedésre lehet számítani.

III. Várható környezeti hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezetre gyakorolt hatása nincs.

IV. Várható egészségügyi következmények

A rendeletben foglaltak végrehajtásának egészségügyi hatása nincs.

V. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások

A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatása, hogy az adó mértékének módosításáról határozatban kell értesíteni az építményadó, illetve a telekadó alanyait.

VI. A rendelet megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei.

A módosítás elmaradása adóbevétel kiesést eredményez.

VII. A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek

A rendelet alkalmazása nem igényel többlet személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételeket.

A rendelet-tervezet vonatkozásában az Európai Unió intézményeivel és tagállamaival egyeztetési kötelezettség nem áll fenn, nem tartozik az előzetes bejelentési kötelezettség alá tartozó jogszabályi tervezetek közé.

Indoklás

Az elmúlt 2021. és 2022. években adóemelésre a hivatkozott jogszabályok alapján a helyi önkormányzatoknak nem volt lehetősége. A tiltás által elmaradó adóbevételek, a gazdasági visszaesés, valamint az elszabaduló energiaárak jelentős anyagi terhet rónak az Önkormányzatra. Az előterjesztés elkészítéséig nem ismert, hogy a jövőben is tiltással élnek a helyi adók emelésére vonatkozóan. Fentiek alapján Budakalász Város Önkormányzat Képviselő testületének a helyi adókról szóló 24/2015. (XI.27.) önkormányzati rendeletét módosítani célszerű. Ennek elmaradása a többlet adóbevétel kiesését eredményezi.

Részletes indoklás

1.§-hoz:

Az építményadó mértékét módosítja.

2.§-hoz:

A telekadó mértékét módosítja.

3. §-hoz:

Rendelet hatálybalépéséről rendelkezik.